



## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ГОСЗАКУПОК В УЗБЕКИСТАНЕ

Данное исследование проходит в рамках Программы «Эффективное управление для экономического развития» (EGED) Министерства иностранных дел Великобритании поможет повысить эффективность, подотчетность и прозрачность экономической политики в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане. Мнения и взгляды, содержащиеся в материале, не обязательно отражают официальную точку зрения Правительства Великобритании. Программа будет оказывать поддержку правительствам в получении более качественных фактических данных, использовании этих данных для разработки политики и осуществления экономических реформ, улучшения координации в рамках правительства и улучшения взаимодействия с гражданами. Это также позволит укрепить потенциал гражданского общества для участия в политическом процессе, представления потребностей граждан и обеспечения подотчетности правительств за выбор экономической политики.

В тесной координации со Всемирным банком ACTED реализовывает компонент «Гражданское общество и подотчетность» программы EGED с периода с 2021 по 2026 год. Он направлен на расширение прав и возможностей субъектов гражданского общества в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, чтобы они могли активно вовлекаться в процесс прозрачной и эффективной экономической политики. Это будет достигнуто путем развития потенциала гражданского общества в области подготовки, анализа и использования фактических данных для информационно-просветительской деятельности;

Автор исследования: Мирзо Субханов, Независимый исследователь, Самарканд Май 2023

---

### Аннотация исследования:

При анализе сферы госзакупок Узбекистана были выявлены следующие системные вызовы прямо влияющие на эффективность использования бюджетных средств:

- Слабое развитие централизованного государственного контроля.
- Все еще большая доля прямых закупок, которая в 2022 году составила более 41%, хотя стоит отметить существенный прогресс в повышении использования конкурентных процедур. В 2019 году, доля прямых закупок составляла 70%.
- Затягивание процесса полного перехода на электронные закупки.
- Бизнес структуры имеют трудности связанные с оформлением договоров и согласования сроков поставок товаров и услуг.
- Типовые договора в сфере госзакупок до сих пор не внедрены а условия в договорах составляются покупателями в одностороннем порядке без учета интересов бизнеса.
- Комиссия по рассмотрению жалоб не уполномочена рассматривать споры касательно условий договоров.

Из выявленных проблем проистекают рекомендации сформулированные по итогам проведенного исследования. Полисимейкерам необходимо:

1) Способствовать улучшению конкуренции увеличивая долю конкурентных процедур через работу с ключевыми заказчиками.

2) Централизовать данные о госзакупках с разных платформ Министерством экономики и финансов и использовать данные для улучшения систем аналитики и принятия решений а также оценки рисков (в контролирующих органах).

3) Внедрить публикации открытых данных о госзакупках в машиночитаемом формате Open Contracting Data Standart (OCDS).

4) Обеспечить полный переход на электронные виды процедур закупок.

5) Расширить перечень документов и информации загружаемых в портал госзакупок.

6) Ускорить внедрение электронной системы обращения в Комиссию по рассмотрению жалоб. Включить в состав Комиссии по рассмотрению жалоб представителей общественности и бизнеса, обеспечить публикацию результатов рассмотрения жалоб в машиночитаемом виде.

7) Утвердить типовые договора для стандартных товаров и услуг с учетом интересов заказчиков и поставщиков. Провести рыночные консультации по их формированию.

8) На законодательном уровне назначить ответственный следственный орган который будет контролировать сферу госзакупок от выявления правонарушений до привлечения к ответственности. Регулярно повышать компетенции в госзакупках персонала.

9) С целью повышения привлекательности госзакупок для бизнеса целесообразно увеличение минимальных сроков поставки товаров и услуг.

10) Разработка обучающих программ для участников госзакупок как для представителей заказчика, так и для представителей бизнеса.

11) Способствование проведению общественного контроля сферы госзакупок и кампаний по повышению осведомленности, информированности и вовлеченности активного населения к проведению общественного контроля.

В целом вышеуказанные рекомендации представляют лишь часть мер, предлагаемых для улучшения системы госзакупок и не являются исчерпывающими. Полная версия исследования содержит обоснования для предлагаемых рекомендаций.

---

---

## Исследование "Проблемы и перспективы развития сферы госзакупок в Узбекистане"

Согласно [докладу](#) Всемирного банка, реальный уровень роста ВВП Узбекистана в 2022 году составил - 5,7%, против 7,4% в 2021 году. Банк прогнозирует дальнейшее уменьшение темпов роста ВВП страны до 4,9% в 2023 году. Спад экономической активности в Узбекистане, как и в других странах Центральной Азии, связывается с рецессией в России и вялым ростом экономики Китая - двух главных внешнеторговых партнеров региона. Наравне с внешними условиями, на повышение роста и устойчивость экономики страны негативно влияют и внутренние экономические и политические факторы. К ним можно отнести: высокий уровень коррупции в стране, чрезмерное присутствие государства и государственных предприятий в экономике страны, необоснованное предоставление льгот тем или иным государственным и бизнес структурам, отсутствие должной прозрачности и достаточного объема открытых данных, низкий уровень верховенства закона и гарантий частной собственности, отсутствие абсолютной независимой судебной системы и другие.

Узбекистан занимает 126-е место среди 180 стран по уровню восприятия коррупции в 2023 году согласно [отчету](#) подготовленного со стороны международной организации Transparency International.

Государству очень сложно повлиять на внешние факторы влияющие на экономику страны. Однако условия внутри страны - это то над чем нужно работать для устойчивого развития экономики и повышения инвестиционной привлекательности страны для инвестиций.

Реформирование сферы государственных закупок очень важное направление деятельности, как для сдерживания уровня инфляции в стране, так и для устойчивого развития экономики. Специфика Узбекистана заключается в том, что присутствие государства и государственных предприятий в сфере экономики очень высокая, что повышает также и коррупционные риски в отрасли.

По [утверждению](#) Международного валютного фонда в Узбекистане по-прежнему на долю государственных предприятий (ГП) приходится более половины общего объема производства, и они доминируют в ключевых секторах экономики.

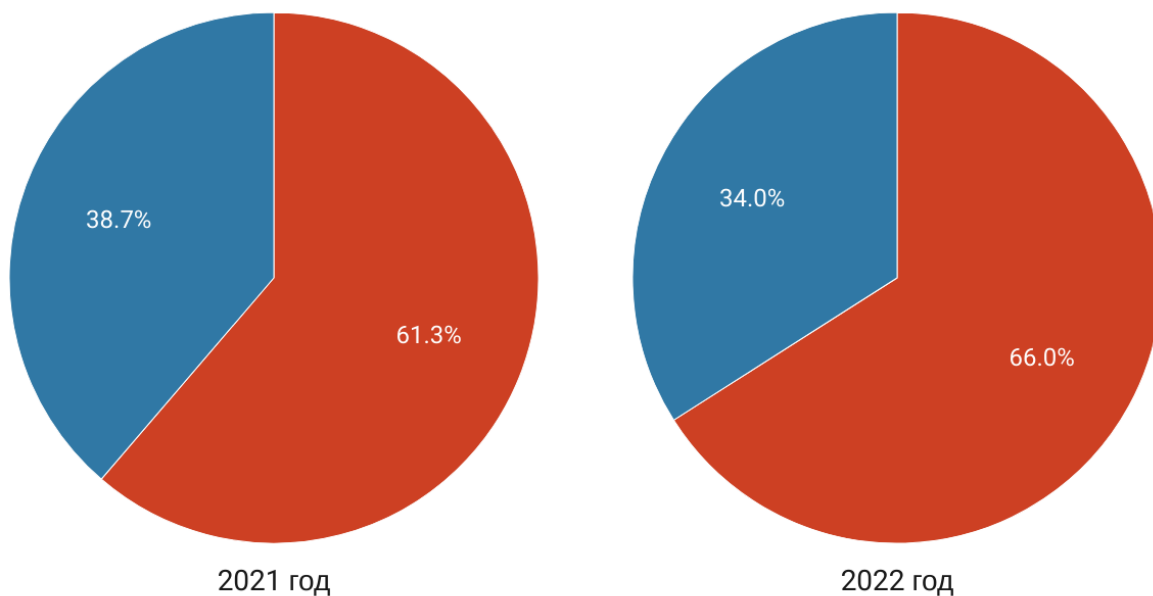
Учитывая данные обстоятельства на краткосрочной перспективе повышение эффективности деятельности государственных предприятий (корпоративный заказчиков) в сфере госзакупок прямо влияет на сокращение их затрат, и как следствие на повышение налоговых поступлений в бюджет страны.

Однако на долгосрочной основе целесообразно приватизация госактивов в доле этих предприятий, что само по себе приведет к более эффективному их управлению в будущем.

За 2022 году со стороны государственных организаций и корпоративных заказчиков с долей государства были куплены товары и услуги на общую сумму 204 трлн. 543,2 млрд. сумов, против 147 трлн. 388 млрд в 2021 году.

Несмотря на рост объема государственных закупок на 38,8% в 2022 году по сравнению с 2021 годом, доля закупок бюджетных организаций в нем снизилось с 38,7% до 34,0%, а доля корпоративных закупок увеличилось с 61,3% до 66,0 % соответственно.

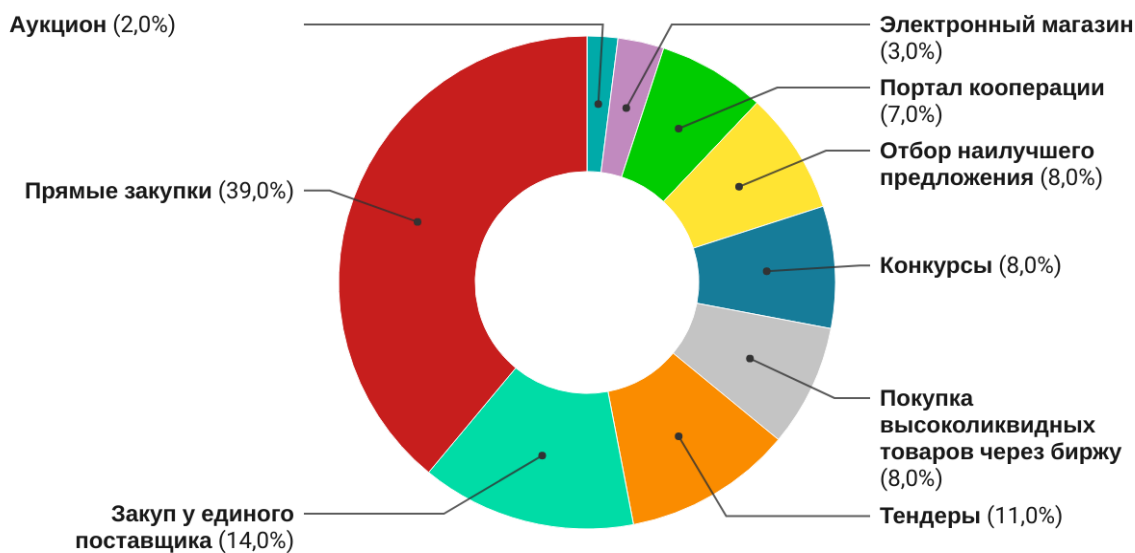
### Закупки в разрезе бюджетных организаций и коммерческой компаний с долей государства



Корпоративные компании    Бюджетные организации

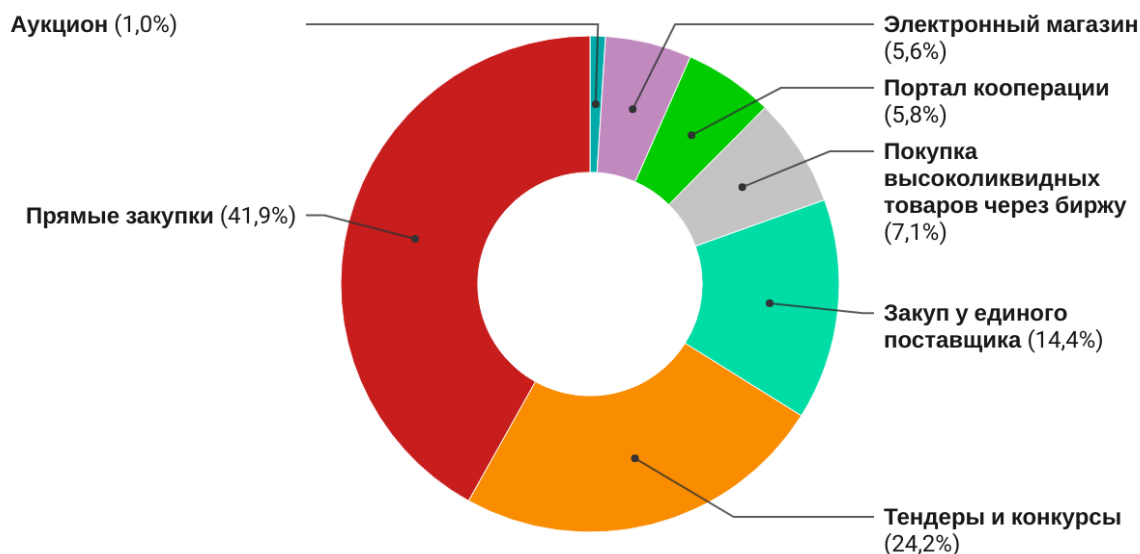
Created with Datawrapper

### Государственные закупки в разрезе видов торгов в 2021 году



Создано с помощью Datawrapper

## Государственные закупки в разрезе видов торгов в 2022 году



Создано с помощью Datawrapper

В 2022 году в доле государственных закупок увеличились объем прямых закупок с 39,0% до 41,9% по отношению к 2021 году. Учитывая что рост общего объема государственных закупок в 2022 году увеличился на более  $\frac{1}{3}$  (38,8%) по сравнению с прошлым годом, можно сделать вывод что участники госзакупок стараются пользоваться прямыми закупками которые считается не конкурентным.

В статистике регулятора в 2022 году исчез метод закупок в виде отбора наилучшего предложения, а также тендеры и конкурсы были объединены воедино. Вышеуказанные цифры размещены на официальном [сайте](#) Министерства финансов. Однако данная информация немного разнится с информацией оглашенной со стороны заместителя министра финансов Гульнары Рахимовой, которая в октябре 2022 года [заявила](#) что доля прямых закупок в системе госзакупок страны составляет уже более 50%. Также она заявила о том, что в 2021 году доля закупок посредством электронных торгов составила всего 19%: **“- Государственные закупки служат интересам человека и открывают широкие возможности для субъектов предпринимательства. В результате принимаемых мер в 2021 году по республике осуществлено госзакупок на сумму 147,4 трлн сумов. Это 20,1 процента валового внутреннего продукта (ВВП). Закупки на сумму около 28 трлн сумов (19 процентов от общего объема покупок) были совершены посредством электронных торгов. В результате проведения конкурсных закупочных процедур сэкономлено 5,8 трлн сумов. В середине девяти месяцев 2022 года сумма сбережений в экономике превысила 8 трлн. До сих пор доля прямых закупок в системе закупок составляла более 50%. Сегодня основное внимание уделяется снижению доли прямых закупок и увеличению объемов электронной торговли. В нашей стране действуют 494 тысячи субъектов хозяйствования, из них около 195 тысяч участвуют в продажах. Конечно, нельзя сказать, что система до сих пор работает очень эффективно.”** - заявила Гульнара Рахимова.

Узбекистан до сих пор не разглашает открытые данные касательно государственных закупок в подробном табличном машиночитабельном формате, что позволило бы проанализировать и проверить статистику которая оглашается официальными органами.

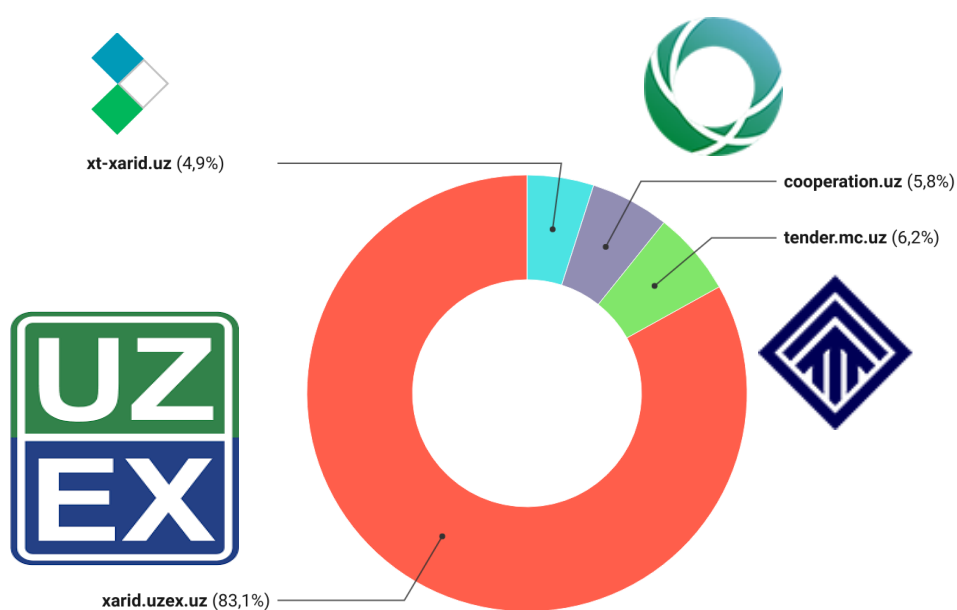
## Цифровизация системы государственных закупок

Цифровизация государственных закупок в Узбекистане началась в 2017 году с создания Национального агентства проектного управления (НАПУ) по [инициативе](#) президента. Одним из основных задач новой организации было создание единого информационного пространства для осуществления государственных закупок обеспечивающего их прозрачность и предотвращающего злоупотребления. К цифровизации сферы способствовало также принятие [закона](#) “О государственных закупках” в 2018 году где законодательно были закреплены такие понятия как “электронные государственные закупки” и “специальный информационный портал”.

Однако, до сих пор система государственных закупок не полностью перешла на обязательное использование электронных процедур закупок.

На сегодняшний день существуют 4 платформы обслуживающие участников государственных закупок. Основная доля обслуживания государственных торгов приходится на платформу [xarid.uzex.uz](#) (83,1%) принадлежащего АО "Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа".

### Доля обслуживания платформ в системе электронных торгов в 2022 году



Создано с помощью Datawrapper

До 05 января 2022 года платформа товарно сырьевой биржи состояла из нескольких отдельных платформ: [dxarid.uzex.uz](#) / [exarid.uzex.uz](#) / [shop.uzex.uz](#) / [eshop.uzex.uz](#) / [millidokon.uzex.uz](#) / [emilliydokon.uzex.uz](#). Платформы были разделены по видам закупок и по бюджетным и корпоративным заказчикам. После января 2022 года все закупки государственных заказчиков (бюджетных и корпоративных) были объединены в единую электронную систему [xarid.uzex.uz](#)

Существующие 3 платформы из 4х со 100%-ной долей принадлежат государственным органам или структурам, а их общая доля обслуживания составляет более 95,1% от объема всех торгов.

Платформа XT XARID TECHNOLOGY охватывает только корпоративных клиентов и не работает с бюджетными организациями. Это связано с тем что платформа не

---

синхронизирована с электронной системой UzASBO (Узбекская автоматизированная система для бюджетных организаций).

Доля ООО "ХТ ХАРИД ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ" (xt-xarid.uz) в общем объеме обслуживания составляет менее 4,9%, при этом общество на 50% также принадлежит структуре министерства экономики и финансов РУз, а остальные 50% гражданину Умрихину Олегу Викторовичу.

Сервис tender.mc.uz в свою очередь специализируется только на тендерах в сфере строительства.

Эти обстоятельства свидетельствуют об отсутствии конкурентной среды между платформами, хотя целью создания мультиплатформенной среды является повышение конкурентности и прозрачности.

В сайте xarid.uzex.uz основной платформы государственных закупок в должном образом не работает даже простой фильтр упорядочения лотов по временным, территориальным и иным количественным или качественным показателям.

Ни одна из платформ не позволяет обратиться электронно в Комиссию по рассмотрению жалоб.

Платформы не позволяют оформлять договора с победителями торгов электронно посредством Электронно-цифровой подписи (ЭЦП), ровно как вносить задатки или осуществлять какие-либо онлайн платежи.

**Иностранцы поставщики не могут получить Электронно-цифровую подпись (ЭЦП), если они официально не зарегистрированы на территории Узбекистана. Следовательно они не могут участвовать в процедуре электронных закупок.**

**Ни в одной платформе не внедрены какие либо аналитические инструменты которые могли бы позволить глубоко изучить данные предоставляемые платформами.**

**До сих пор в Узбекистане для ведения электронных систем государственных закупок не внедрен стандарт данных открытого контрактирования Open Contracting Data Standard (OCDS).**

Из-за отсутствия достаточных инструментов для сортировки и анализа в существующих платформах со стороны Ассоциации участников госзакупок был создан частный платный сервис <https://tenderzone.uz/>. По утверждению создателей сервис объединяет основные торговые платформы Узбекистана, и консолидирует лоты (тендеры, конкурсы, аукционы), по заранее заданным параметрам. "На данный момент в Узбекистане нет аналогов предлагаемого проекта, и по своей сути он является уникальным для рынка Узбекистана" утверждают его создатели. Платформа является платной и позволяет находить нужные лоты по заданным ключевым словам и параметрам.

Согласно [утвержденной](#) стратегии «Цифровой Узбекистан — 2030», начиная с 2020 года осуществляется программа цифровой трансформации регионов и отраслей страны. Одним из направлений цифровой трансформации является обеспечение размещения на Портале открытых данных Республики Узбекистан государственными органами и организациями сведений о государственных закупках с 1 июля 2021 года. Однако до сих пор только считанные организации и корпоративные заказчики кварталом размещают информацию об осуществленных ими закупках.

Исламский банк развития (ИБР) в 2021 году провел оценку системы электронных государственных закупок (e-GP) Узбекистана, чтобы выяснить ее техническое и функциональное соответствие требованиям ИБР. Подробно ознакомиться с этим исследованием можно по следующей [ссылке](#).

В октябре 2022 года в Ташкенте состоялась [презентация](#) Центрального информационного портала по государственным закупкам, разработанного со стороны

---

---

Министерства финансов совместно с Европейским банком реконструкции и развития, и электронного модуля по рассмотрению жалоб, созданного при поддержке Всемирного банка. Однако, эти электронные системы до сих пор не введены в эксплуатацию.

### **Анализ законодательной базы государственных закупок**

Европейский банк реконструкции и развития в сентябре 2021 года в своем диагностическом [отчете](#) “Узбекистан - цифровая трансформация государственных закупок” указывает на то что национальное законодательство “не соответствует обязательным требованиям Соглашения ВТО о государственных закупках (СГЗ), в частности в отношении прозрачности, подотчетности правительства и конкуренции”.

Также в отчете ЕБРР указывается на то, что Узбекистан инициировал присоединение к Всемирной торговой организации еще в 1994 году, однако до сих пор страна так и не стала его членом.

Законодательная основа сферы государственных закупок в республике отражена в [законе](#) “О государственных закупках”. Впервые закон был принят в [апреле 2018 года](#), а новая его редакция в апреле 2021 года. Даже в новой редакции закона “О государственных закупках” имеется очень много возможностей обхода выбора конкурентных торгов.

Реализация закона “О государственных закупках” осуществляется на основании постановления президента (ПП) [“О мерах по реализации закона республики Узбекистан”](#). В постановлении дается объяснение о зоне действия закона, а также приводится перечень товаров и услуг закупка которых осуществляется государственными заказчиками по прямым договорам с последующим размещением информации о них на специальном информационном портале государственных закупок. В Постановлении президента [№3953](#) от 27.09.2018 года указаны 45 видов товаров и услуг закупка которых осуществляется государственными заказчиками по прямым договорам вне конкурсного отбора.

В 11 пункте ПП указаны “расходы, связанные с обеспечением визитов официальных делегаций зарубежных стран и международных организаций (гостиничное, транспортное обслуживание, аренда оборудования, обеспечение питания, услуги переводчика), приобретением памятных сувениров, подарков, цветов и цветочного оформления, проведением представительских приемов (ужин, фуршет, кофе-брейк и др.), концертной программы, изготовлением баннеров и буклетов, а также связанные с визитом государственных делегаций Республики Узбекистан в зарубежные страны” которые за последнее время стали объектом для обсуждения и недовольства общественности.

К примеру на [организацию](#) Ташкентского международного инвестиционного форума, который прошел 24-26 марта 2022 года, было потрачено не менее 15 миллиардов сумов (около 1,37 млн долларов), из них 398,0 млн сумов за аренду флагов у семейного предприятия «Shoraxmat-Fayz», и 759,5 млн сум за дневную аренду в количестве 155 автомобилей «Mercedes W222» сопровождавших гостей мероприятия.

Примером таких чрезмерных расходов можно наблюдать со стороны министерств, ведомств, администраций столицы и регионов, Сената и других. Такого рода расходы государственных структур подверглись критике со стороны общественности после того как местные СМИ начали объявлять информацию о них.

В 2017 году было [решено](#) создание единого информационного пространства для осуществления государственных закупок. На данный момент функционирует несколько электронных платформ для осуществления государственных закупок. Несмотря на это, есть случаи когда не только прямой закуп, но и отбор наилучших предложений со стороны заказчика проводился вне этих платформ.



---

Первая редакция закона “О государственных закупках” принятого в апреле 2018 года (№ЗРУ-472) три раза потерпела изменений а в июле 2021 года и вовсе потеряла свою силу. Вместо него был принят новый закон “О государственных закупках” (№ЗРУ-684).

Между первой и второй (действующей) редакцией законов “О государственных закупках” имеются характерные отличия. В действующем законе более расширенно указываются виды закупочных процедур. К примеру, введено отдельное понятие резервный победитель который при отказе первого победителя позволяет не проводить отбор заново и этим экономит временные и финансовые затраты. В качестве вида процедур не используется понятие “конкурс”, хотя введены “иные конкурентные виды закупок”, разрешенные указами и постановлениями Президента Республики Узбекистан, постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Введена новая процедура разъяснения (статья №41) по закупочной документации и закупочной процедуре, при которой участники могут обращаться к государственному заказчику или привлеченной им специализированной организации для получения разъяснений по закупочной документации и применяемой закупочной процедуре. При этом государственный заказчик или привлеченная им специализированная организация в течение двух рабочих дней обязана представлять запрошенные разъяснения.

Значительно расширены возможности покупки товаров и услуг через Электронный магазин. Раньше через электронный магазин можно было покупать товары на сумму, не превышающую **двухсот пятидесяти минимальных размеров заработной платы** по одному договору (для бюджетных заказчиков — **двадцати пяти минимальных размеров заработной платы**), но не более чем на сумму **двух тысяч пятисот минимальных размеров заработной платы в год для одного государственного заказчика**, а работ и услуг на сумму, не превышающую **двадцати пяти минимальных размеров заработной платы** для одного государственного заказчика.

Теперь же согласно статьи №49, в электронном магазине могут осуществляться государственные закупки:

товаров стоимостью по одному договору **до двадцати пяти тысяч размеров базовой расчетной величины** (для бюджетных заказчиков — **до двух тысяч пятисот размеров базовой расчетной величины**);

работ и услуг стоимостью по одному договору **до ста размеров базовой расчетной величины** (для бюджетных заказчиков — **до пятидесяти размеров базовой расчетной величины**).

**Государственная закупка однотипных товаров бюджетным заказчиком посредством электронного магазина может осуществляться на сумму не более десяти тысяч базовых расчетных величин в течение одного финансового года.**

Государственная закупка однотипных работ, услуг бюджетным заказчиком посредством электронного магазина может осуществляться на сумму не более пятисот базовых расчетных величин (корпоративным заказчиком — на сумму не более одной тысячи базовых расчетных величин) в течение одного финансового года.

Эти нововведения позволяют повысить долю закупок посредством электронного магазина и сократить затраты на подготовку и проведение покупок однотипных товаров и мелких услуг.

Такие нововведения коснулись и аукциона на понижение стартовой цены. Максимальная черта осуществления покупок через аукцион была увеличена с менее пяти тысяч минимальных размеров заработной платы по одному договору до **до двадцати пяти тысяч** (для бюджетных заказчиков — до шести тысяч) **размеров базовой расчетной величины** (статья №52).

---

---

Закупочная процедура “Конкурс” была переименована на “Отбор наилучших предложений”. В законе четко указано (статья 56) что “Отбор в обязательном порядке проводится в электронной форме, за исключением случаев, предусмотренных законодательством”. Однако на практике нам удалось выявить случаи когда отбор осуществлялся без использования информационных технологий и платформ.

Статья №56 “Критерии проведения отбора наилучших предложений” часть 4 которая гласит:

“В случае, если указами и постановлениями Президента Республики Узбекистан, постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан государственным заказчиком предоставляется право осуществлять закупки без проведения тендера, закупочная процедура осуществляется путем проведения отбора независимо от суммы государственной закупки. При этом в случаях, когда стоимость товаров (работ, услуг) превышает двадцать пять тысяч (для бюджетных заказчиков — шесть тысяч) базовых расчетных величин, технические задания к государственной закупке в порядке, установленном законодательством, вносятся на экспертизу в государственное унитарное предприятие «Центр комплексной экспертизы проектов и импортных контрактов» при Министерстве экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан”.

Например, со стороны Инжиниринговой компании при администрации Самаркандской области при подготовке к проведению Саммита Шанхайской организации сотрудничества в 2022, было потрачено 56 млрд. 612,4 млн. сум (\$5.45 млн.) на реконструкцию фасадов 117 многоэтажных домов в городе Самарканде. Строительства осуществлялись согласно постановлению президента Узбекистана №ПК-4999 от 23 февраля 2021 года, которое отсутствует в публичном доступе. Постановлением президента, было разрешено вместо открытого тендера провести отбор наилучших предложений. Это позволило заказчику (Инжиниринговой компании при администрации Самаркандской области) запросить цену у нескольких поставщиков по своему усмотрению. Хотя такая процедура можно считать конкурентной, но на этом конкретном случае действительной (реальной) конкуренции не было.

Однако и в новой редакции закона срок обязательного объявления информации об отборе в электронной системе государственных закупок через специальный информационный портал очень ограничен, а **объявление на официальном сайте ведомства или в СМИ осуществляется только по желанию заказчика**: “Объявление о проведении отбора и закупочная документация по отбору размещаются государственным заказчиком в электронной системе государственных закупок через специальный информационный портал, а также **по желанию государственного заказчика** — на его официальном веб-сайте или на официальном веб-сайте его вышестоящего органа, а также в средствах массовой информации **не менее чем за пять рабочих дней до даты окончания срока приема предложений**” (статья №58).

При этом в первом законе обязательный срок размещения объявления о проведении конкурса со стороны государственного заказчика на специальном информационном портале составляло не менее 30 дней до даты окончания срока приема предложений от участников конкурса (статья №52). Только в особых случаях оно могло быть сокращено до 10 дней ([статья №56](#)).

Однако сегодня данный срок составляет всего 5 дней и очень ограничивает возможность участия в них представителей бизнеса так как в этот срок очень сложно принять решение об участии и подготовить соответствующую заявку.

Закупочная процедура в виде тендера также претерпела изменение и в обязательном порядке должна проводится в электронной форме, но опять же с оговоркой “за исключением случаев, предусмотренных законодательством” (статья №64).

---

---

Объявление о проведении тендера размещается государственным заказчиком в электронной системе государственных закупок через специальный информационный портал не менее чем за двенадцать рабочих дней и не более чем за тридцать рабочих дней до даты окончания срока приема предложений от участников тендера (Статья №66). В новом порядке этот срок был сокращен так как в предыдущем законе объявление о проведении тендера размещалось государственным заказчиком на специальном информационном портале не менее чем за тридцать и не более чем за сорок пять дней до даты окончания срока приема предложений от участников тендера (Статья №61).

**Размещение объявления о проведении тендера государственным заказчиком на его официальном веб-сайте, или в средствах массовой информации также не является обязательным и может осуществляться только по желанию заказчика (Статья №66).**

Доля прямых закупок в сфере государственных закупок остается очень высокой в Узбекистане. Одной из главных причин является закрепленное в законодательстве условие, при котором прямая закупка товара (работы, услуги) может осуществляться на основании указов и постановлений Президента или постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан (статья №71).

В мае 2022 года Постановлением Кабинета Министров утверждено Положение [“О порядке организации и проведения процедур, связанных с осуществлением государственных закупок”](#) с целью реализации закона Республики Узбекистан «О государственных закупках», а также внедрения конкурентных методов государственных закупок. “Следует отметить для сведения, что с 1 января 2022 года вступило в силу требование Закона Республики Узбекистан «О государственных закупках» об отборе лучших предложений и проведении тендерных закупочных процедур в электронной форме” - отмечается в постановлении.

Также Министерству финансов Республики Узбекистан до 1 марта 2023 года совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, с привлечением международных финансовых организаций, возлагается внесение в Кабинет Министров **Стратегии дальнейшего развития и совершенствования сферы государственных закупок Республики Узбекистан на период 2023-2027 гг.**

Согласно информации сотрудника Министерства финансов сообщенного нам по телефону до середины марта проект стратегии дальнейшего развития и совершенствования сферы государственных закупок будет размещен на портале обсуждения проектов нормативно-правовых актов [regulation.gov.uz](http://regulation.gov.uz), а ID номер проекта будет сообщен нам после его размещения на портал.

[Указом](#) Президента Республики Узбекистан от 9 ноября 2022 года № ПФ-244 “О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности” внедрен новый порядок согласно которому с 1 марта 2023 года:

- не допускается выполнение заказов на основании прямых договоров по государственным закупкам, сумма одного из которых составляет 3 500-кратный размер базовой расчетной величины и более, реализуемых в соответствии с постановлениями Кабинета Министров;
- запрещается приобретение товаров (работ, услуг), сумма стоимости которых составляет 3 500-кратный размер базовой расчетной величины и более, по прямым договорам между министерством (ведомством, учреждением) и входящей в его состав организацией (учреждением).”

Несмотря на четкое требование об обязательном размещении в специализированной портал копий подписанных договоров, наблюдается пренебрежение этим некоторыми субъектами государственных закупок.

---

---

К примеру, АО “Навоийский горно-металлургический комбинат” на наш официальный запрос отказался предоставлять подписанный им ранее договор на сумму в 9,0 млн. \$ США на покупку самосвалов. Основанием для отказа в предоставлении договора, равно как и размещение данного договора на единый портал госзакупок было указано постановление президента [ПП№-4544](#) от 05.12.2019 года “О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственных закупок и широкому привлечению субъектов предпринимательства к процессу государственных закупок”. При этом в самом постановлении четко прописано о том что предприятия стратегического значения “вносят в реестр договоров, заключенных с государственными заказчиками, информацию о договорах, заключенных в рамках государственных закупок, не позднее трех рабочих дней со дня их заключения в установленном порядке”.

### **Государственные органы вовлеченные в регулирование сферы госзакупок**

В 2018 году изначально уполномоченным органом в области государственных закупок являлось Национальное агентство проектного управления (НАПУ) при Президенте Республики Узбекистан, однако далее это полномочие было передано Министерству финансов Республики Узбекистан.

НАПУ в качестве уполномоченного органа в сфере государственных закупок не оправдала ожиданий. Главной причиной этого мы считаем то, что на него было возложено очень много регулирующих функций. При этом Агентство находилась в Ташкенте и у него не было региональных подразделений и структур. В апреле 2021 года его функция в качестве уполномоченного органа в области государственных закупок была передана в ведение Министерства финансов, а спустя год НАПУ было преобразовано в [Национальное агентство перспективных проектов](#) в функции которого в т.ч. вошли разработка и реализация единой государственной политики в сфере оборота крипто активов.

В качестве профильных контролирующих органов сферы государственных закупок на сегодняшний день выступают:

- Министерство финансов в том числе его структурное подразделение Департамент государственного финансового контроля
- Счетная палата
- Антимонопольный комитет переименованный в Комитет по развитию конкуренции и защите прав потребителей
- Агентство по борьбе с коррупцией
- Органы следствия и дознания в лице Министерства внутренних дел и органов прокуратуры.

При изучении деятельности данных организаций были выявлены систематические трудности и недочеты которые прямо влияют на эффективность сферы государственных закупок.

**В качестве главного недостатка государственного регулирования сферы государственных закупок можно назвать отсутствие централизованного государственного контроля.**

Сотрудник одного из региональных подразделений Комитета по развитию конкуренции и защите прав потребителей, который непосредственно занимается контролем за соблюдение конкуренции в сфере государственных закупок сообщил: “Мы систематически изучаем договора и тендеры сферы госзакупок, однако наше влияние ограничивается оформлением протоколов об административном правонарушении и выписыванием штрафов за нарушение закона о конкуренции. Однако в большинстве случаев на момент выявления этих нарушений товары и услуги уже предоставлены

---

государственному органу и оплачены. Механизмов возврата денег при нарушении законодательства о конкуренции не предусмотрено”.

Деятельность Счетной палаты в Узбекистане не прозрачна. Они не предоставляют постоянных периодических отчетов и у них на сайте нет какой либо информации об их деятельности. Главным минусом в их деятельности является то что граждане ограничены в обращении к ним через их официальный сайт, а в главном профильном ресурсе - в Виртуальной приемной Президента Республики Узбекистан [pm.gov.uz](http://pm.gov.uz) возможности обратиться в счетную палату страны вовсе отсутствует. Информация о деятельности Счетной Палаты отсутствует в открытом доступе, при этом все выявленные им факты нарушений в том числе в сфере государственных закупок предоставляются президенту страны и парламенту.

В мониторинге государственных закупок важную роль играет Агентство по противодействию коррупции которое постоянно сообщает о фактах нарушений в сфере. В рамках годовых отчетов Агентство также отдельно затрагивает вопрос сферы гос. закупок. Со стороны Агентства по противодействию коррупции [по итогам 2021 года](#):

“Провели изучения 59 строительных площадок по результатам анализа государственных закупок в строительной сфере на общую сумму 461,3 млрд сумов.

Всего возбуждено 49 уголовных дел и 24 административных дела путем направления собранных документов в правоохранительные органы по выявленным фактам коррупции.

Дистанционный мониторинг государственных закупок в 2021 году выявил нарушения законов «О государственных закупках» и «О конкуренции» по 452 торгам на сумму 145,3 млрд сумов, подано 372 представления по устранению причин и условий совершения коррупционных правонарушений, а также предотвращено нецелевое использование бюджетных средств путем отмены торгов”.

Итоги деятельности Агентства за 2022 год пока в процессе объявления.

**Нами было выявлено что Агентство не всегда контролирует итоги нарушений выявленных им и переданных органам прокуратуры для дальнейшего принятия решения.**

Например Агентство в сентябре 2021 года на своем официальном [сайте](#) под заголовком “Выявлены нарушения законодательства о госзакупках” сообщило о том что на территории Джамбайской районной администрации были полностью построены дополнительные здания на сумму 400 млн. сум, тендеры по которым еще не прошли. По итогам Агентство направило собранные документы в Генеральную прокуратуру для правовой оценки.

Мы направили письмо Агентству по противодействию коррупции чтобы получить ответ чем закончилась выявленное им нарушение со стороны Джамбайской районной администрации законодательства о госзакупках. В ответ на наше обращение Агентство сообщило что не располагает информацией по итогам своих проверок: “Собранные по данному делу документы 27 августа 2021 года направлены в Генеральную прокуратуру для правовой оценки. Соответственно, разъясняется, что за информацией по вышеперечисленным случаям следует обращаться в Самаркандский областной хокимият и Генеральную прокуратуру, а в случае неудовлетворения ответным письмом вы имеете право на обжалование в соответствии с законом” говорится в официальном письме за подписью заместителя директора Агентства У.Мавлянова.

**Полномочия Агентства по противодействию коррупции Узбекистана сильно ограничены в сравнении с полномочиями профильного агентства соседнего Казахстана.**

Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба) [является](#) государственным органом по противодействию коррупции,

---

---

непосредственно подчиненное и подотчетное Президенту Республики Казахстан, осуществляющее формирование и реализацию антикоррупционной политики Республики Казахстан и координацию в сфере противодействия коррупции, а также выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений.

Однако в полномочия Агентства по противодействию коррупции Узбекистана не входит ведение следственных мероприятий коррупционных правонарушений, в случае выявления нарушения уголовного законодательства агентство передает дело в следственные органы в лице органов прокуратуры.

Еще одним важным органом в системе государственных закупок является Государственное унитарное предприятие (ГУП) «Центр комплексной экспертизы проектов и импортных контрактов». Созданный при НАПУ предприятие в 2019 году было передано в ведомство бывшего Министерства экономики и промышленности, а далее в Министерство экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан. В функцию ГУП входит комплексная экспертиза закупочной документации по тендеру и технического задания на государственную закупку а также экспертиза и регистрация проектов договоров, импортных контрактов и дополнительных соглашений к ним, заключаемых государственными заказчиками на основе прямых переговоров в порядке, установленном законодательством. На момент подготовки исследования официальный сайт Центра <https://expertcenter.uz/> не функционировал и по этой причине нам не удалось получить подробную информацию о его деятельности.

По мнению директора Ассоциации участников госзакупок Камола Ниязова экспертиза цен товаров и услуг предоставляемых (ГУП) «Центр комплексной экспертизы проектов и импортных контрактов» очень поверхностная и порой не соответствует действительности. В портал госзакупок загружается только заключение ГУП состоящее из одной или двух страниц. При этом нет возможности изучить сам подробный отчет на основании которого делалась оценка цен.

### **Госзакупки и бизнес**

Бизнес в качестве поставщика государственных закупок играет главную роль в обеспечении товарами и услугами госучреждений. Согласно [информации](#) озвученной со стороны заместителя министра финансов Гульнары Рахимовой, по состоянию на октябрь 2022 года в госзакупках вовлечены около 195 тыс. субъектов предпринимательства:

“В нашей стране действуют 494 тысячи субъектов хозяйствования, из них около 195 тысяч участвуют в продажах. Конечно, нельзя сказать, что система до сих пор работает очень эффективно. У нее есть свои проблемы и недостатки”- заявила Гульнара Рахимова.

Кроме количественного показателя, очень важно узнать о качественных характеристиках связанных с вовлеченностью бизнеса и чтобы узнать об этом мы решили провести интервью с непосредственным представителем бизнеса в государственных закупках - профессионального брокера и исполнительного директора Ассоциации участников госзакупок Камола Ниязова.

Одна из важных проблем в сфере госзакупок это плохое функционирование постоянной комиссии по рассмотрению жалоб. Согласно статьи №78 действующего закона о государственных закупках “в целях справедливого, оперативного и эффективного рассмотрения жалоб уполномоченным органом создается постоянно действующая Комиссия по рассмотрению жалоб в сфере государственных закупок, состав которой состоит из представителей соответствующих государственных органов, операторов электронных систем государственных закупок и общественности и утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан”.

---

---

Однако Камол считает что назвать ее “постоянной комиссией” не стоит так как в определенном промежутке времени данная комиссия просто не функционировала.

На специальном информационном портале государственных закупок <http://xarid.uz/> а также на сайте Электронной системы государственных закупок <https://xarid.uzex.uz/> размещены протоколы и решения комиссии по рассмотрению жалоб в периоде с 2018 по 2023 года, однако в этом перечне документов отсутствуют протоколы принятые в 2021 году. Это может подтвердить тот факт что комиссия не функционировала в 2021 году.

Комиссия по рассмотрению жалоб функционирует согласно [Положения](#) о порядке рассмотрения жалоб в сфере государственных закупок и рассматривает следующие вопросы:

- неправомерные действия (бездействия) заказчика, закупочной комиссии, ее членов, Оператора, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника;
- нарушения закупочных процедур;
- необоснованное непринятие или отстранение заказчиками предложения участников;
- неправомерный выбор заказчиком неконкурентных способов осуществления государственных закупок;
- необоснованные ограничения заказчиками их числа или завышение требований к их квалификации, иные формы недопущения, ограничения или устранения конкуренции;
- наличие сговора участников с целью искажения цен или результатов отбора участников; и др.

В случае признания жалобы участника обоснованной Комиссия по рассмотрению жалоб в сфере государственных закупок может принять следующие меры:

- установить запрет на незаконные действия, решения или исполнение незаконных процедур государственного заказчика;
- частично или полностью отменить незаконные решения государственного заказчика, в том числе если они нарушают условия документации о государственных закупках;
- вынести решение о завершении закупочных процедур;
- включить исполнителя в Единый реестр недобросовестных исполнителей.

Решения Комиссии по рассмотрению жалоб в сфере государственных закупок являются обязательными для исполнения всеми субъектами государственных закупок.

Решение Комиссии по рассмотрению жалоб в сфере государственных закупок может быть обжаловано в судебном порядке.

Председателем комиссии является заместитель министра финансов и на данный момент эту должность занимает Гульнара Рахимова.

Однако по мнению респондента, деятельность комиссии нельзя считать удовлетворительной и часто комиссия не дает должной оценки неправомерным действиям заказчика или нарушения закупочных процедур. Вместо этого комиссия ограничивается заключением о праве заказчика обратиться в суд при этом комиссия не принимает решения по факту наличия или отсутствия нарушения в процессе закупок.

При этом согласно статьи 2 Положения: Вопросы урегулирования споров и разногласий в рамках исполнения обязательств по договорам, заключенным по результатам государственных закупок, Комиссией не рассматриваются и подлежат разрешению в порядке, установленном актами законодательства.

Еще одним минусом в деятельности комиссии является то что они собираются только один раз в месяц и только в оффлайн режиме, хотя согласно [приказа](#) Министра финансов от с ноября 2021 года в положении о порядке рассмотрения жалоб в сфере государственных закупок внесено дополнение новой статьей 19(1) который подразумевает

---

---

что заседания Комиссии могут проводиться на удалении с использованием информационно-коммуникационных технологий. Однако на практике это не применяется.

Камол предлагает включить представителей бизнеса и общественности, в частности выделить одно место для Ассоциации участников госзакупок в составе комиссии по рассмотрению жалоб.

#### **Типовые договора в сфере государственных закупок не внедрены.**

Тексты договоров по итогам состоявшихся торгов составляются в одностороннем порядке по инициативе и условиям заказчика. Не смотря на то что договора являются частью государственных закупок комиссия по рассмотрению жалоб не рассматривает споры касательно условий договоров.

Отсутствие типового договора приводит к тому что заказчики ставят свои особые требования и порой эти требования могут быть “кабальными” и не соответствовать требованиям закона о конкуренции. В этом случае бизнес лишен всякой защиты кроме как идти в хозяйственный суд который может затянуться на долгое время.

Еще один важный момент обеспечивающий прозрачность государственных закупок это наличие информации о всей цепочке доставки товаров и услуг. Сейчас на портале государственных закупок в обязательном порядке загружается заявка заказчика вместе со всей технической документацией и протокол проведения торгов а также договора купли продажи товаров и услуг по итогам.

Однако нету информации о выполненных договорных обязательствах в том числе счет фактуры поставленных товаров, актов о выполненных работах, ГТД при поставке импортных товаров, сертификатов происхождения и сертификаты качества товаров и услуг. Эти документы позволять оценить как качественные так и количественные характеристики предоставляемых товаров и услуг.

Респондент считает что в обязательном порядке нужно загружать и эти документы на платформу так как во многих странах такая практика уже внедрена.

Согласно закону о госзакупках имеется процедура разъяснения (статья №41) по закупочной документации и закупочной процедуре, при которой участники могут обращаться к государственному заказчику по возникшим у них вопросам. Однако на практике поставщики порой не могут даже просто связаться с ответственным лицом заказчика по телефону.

“Нужно отметить, что в 30% объявлениях о тендерах нет контактной информации ответственного лица с кем можно связаться для уточнения возникающих вопросов, нет элементарного контактного номера телефона заказчика” - заявляет Камол Ниязов.

Очень важным моментом который создает трудности участия бизнеса в сфере государственных закупок это сроки поставки товаров и услуг устанавливаемые со стороны заказчиков. “С 2015 года мы устали обращаться касательно сроков поставки. В итоге Министерство финансов согласилась установить минимальный срок поставки 7 (семь) дней. Раньше были случаи когда срок поставки указывался всего 1 (один) день. После, из за многочисленных жалоб биржа установила минимальный срок в 3 (три) дня. Сейчас он составляет 7 (семь) дней. Мы предлагаем перенять практику соседнего Казахстана где товары разделяются на 2 категории: местные и импортные, а минимальный срок доставки этих товаров составляет 15 и 30 дней соответственно”.

---



---

## Общественный контроль в государственных закупках

Несмотря на 30 летнюю историю государственных закупок в стране, уровень общественного контроля в данной сфере очень низкий. Это обусловлено многими причинами, в том числе отсутствием должного доступа к получению нужной информации.

Еще одна проблема которая не позволяет должным образом осуществлять общественный контроль это отсутствие должных навыков и знаний у журналистов и активистов по данной тематике. Отсутствуют обучающие программы и курсы которые помогли бы повысить осведомленность общественности по теме госзакупок.

Особо нужно подчеркнуть ограниченность и чрезмерную подконтрольность деятельности институтов гражданского общества со стороны государства в лице органов юстиции и других.

В стране очень сложно зарегистрировать новую общественную организацию и данный процесс может занять несколько лет и в итоге не увенчаться успехом. После Андижанских событий в 2000-ные годы большинство международных организаций и фондов были вынуждены свернуть свою деятельность в стране.

В 2005 году в стране была организована так называемая Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана. Она позиционирует себя как самая крупнейшая общественная организация в стране. Большинство действующих внутри страны общественных организаций являются его членами. Только члены этой ассоциации имеют право на получения государственной поддержки в виде национальных грантов.

После смерти первого президента страны Ислама Каримова к концу 2016 года ситуация в сфере гражданского активизма начала изменяться в положительную сторону.

Последние несколько лет при Парламенте страны, а также при областных Кенгашей народных депутатов были созданы общественные фонды которые на конкурсной основе выделяют гранты для развития гражданского общества в стране. Однако тематика данных государственных грантов больше направлена на пропагандистскую деятельность а их денежный объем недостаточен.

Несмотря на очень большие изменения в сфере международные гранты проходят строгий контроль и согласование с органами министерства юстиции. Кроме этого в июне 2022 года Кабинет министров РУз принял постановление [№328](#) “Об утверждении положения о порядке взаимного сотрудничества местных негосударственных некоммерческих организаций при реализации международных грантовых проектов с органами государственного управления” согласно которому был введен институт “Национального партнера” при осуществлении проектов за счет международного гранта. По сути это означает тотальный контроль за деятельностью общественных организаций получающих иностранное или международное финансирование.

В ноябре 2022 года инициативная группа негосударственных некоммерческих организаций и гражданских активистов Узбекистана выступила с коллективным [обращением](#) об отмене вышеуказанного постановления Кабинета министров.

Однако до сих пор данное постановление в силе а официального письменного комментария или ответа по данной петиции со стороны Министерства юстиции нет.

В августе 2022 года НПО “Общество прав человека Узбекистана “Эзгулик” на конкурсной основе выиграла грант фонда “Евразия” в размере \$25тыс. на проект “Повышение эффективности госзакупок в сферы здравоохранения Самаркандской области”. Однако Министерство юстиции страны отказало в согласовании гранта ссылаясь на то что деятельность НПО “Общество прав человека Узбекистана “Эзгулик” противоречит целям данного проекта.

---

---

С октября 2021 года на протяжении одного года со стороны фонда “Евразия” в рамках проекта Social Innovation in Central Asia (SICA) в сотрудничестве с Open Contracting Partnership (OCP) была проведена годовая “Школа прикладных исследований государственных закупок” которая была единственной программой обучения для общественных активистов и журналистов Центральной Азии по теме мониторинга, исследования и адвокации в сфере государственных закупок. Других проектов такого масштаба и уровня по теме госзакупок за последние лет не было.

В Узбекистане на сегодняшний день нет общественных организаций или проектов которые бы постоянно осуществляли общественный контроль сферы государственных закупок. Также мы не смогли найти программы которые проводили обучение общественных активистов, блогеров и журналистов на тему повышения навыков проведения общественного контроля сферы государственных закупок.

Ассоциации участников госзакупок имеет готовые программы обучения и профессионально занимается развитием сферы государственных закупок в Узбекистане путем обучения представителей бизнеса и сотрудников государственных органов, предоставление консультаций и другие услуги для вовлеченных лиц сферы государственных закупок. Ассоциация выразила готовность по проведению обучения журналистов, блогеров и активистов для большего и лучшего понимания системы государственных закупок, работы с порталом государственных закупок для дальнейшего эффективного осуществления общественного контроля.

У ННО подписаны меморандумы о сотрудничестве с Антимонопольным комитетом, при этом отправленные официальные письма намерения о сотрудничестве с регулятором в лице Министерства экономики и финансов, а также контролирующего органа в лице Антикоррупционного агентства остались без ответа.

Кроме этого имеются ННО которые занимаются изучением смежных направлений. Например ННО [MediadataLab](#) осуществляет проект по анализ бюджета и адвокации. Center for Economic Development во главе с экономистом Юлий Юсуповым имеет опыт исследовательской и консультационной работы в разработках в сфере государственных финансов связаны прежде всего с реформой системы налогообложения и налоговой реформы в Узбекистане. Центр по заказам международных организаций проводил исследования и готовил публикации по вопросам: финансовой децентрализации; прозрачности бюджетных процессов и усиления роли парламента в них; состояния и необходимости реформирования пенсионной системы Узбекистана; финансирования сектора здравоохранения в контексте необходимости развития системы медицинского страхования; внедрения гендерного компонента в процессы управления государственными финансами; практики государственного заказа на хлопок.

В плане обучения журналистов и активистов можно выделить такие НПО как [Центр развития современной журналистики](#), [Центр переподготовки журналистов](#), [New Media Education Center](#) которые имеют соответствующий опыт преподавания и взаимодействия с местными журналистами, блогерами и активистами.

---

## Рекомендации

Для повышения привлекательности для бизнеса и повышения эффективности работы сферы государственных закупок рекомендуется осуществление определенных позитивных структурных изменений в сфере:

1) Улучшение конкуренции через увеличение доли конкурентных закупок.

Одной из важных [рекомендаций](#) миссии Международного валютного фонда по итогам визитов в Узбекистан в 2022 году было повышение эффективности государственных расходов. МВФ особо подчеркнуло важность повышения эффективности государственных закупок и в том числе повышения эффективности расходов на здравоохранение и образование.

Прозрачность государственных закупок это первое требование которое поможет повысить эффективность и устойчивое развитие. Этой позиции также придерживается и МВФ: *“Введение обязательной и прозрачной онлайн- платформы государственных закупок с информацией о бенефициарных собственниках компаний, участвующих в тендерах, сокращает возможности для коррупции”* - говорится в [отчете МВФ](#).

Еще одна важная рекомендация МВФ - [усиление конкуренции и создание равных условий для бизнеса](#): “Это требует дальнейшего открытия внутренних рынков для частных фирм и устранения привилегий для государственных предприятий, а также принятия нового закона о конкуренции и обеспечения независимости и достаточных полномочий антимонопольного комитета” - заявляет фонд.

2) Централизация данных о госзакупках с разных платформ и использование данных для улучшения систем оценки рисков (в контролирующих органах), и управленческих систем принятия решений.

3) Министерство экономики и финансов как регулятор обязан внедрить публикацию соответствующих данных в машиночитаемом формате Open Contracting Data Standard (OCDS) который позволит использование аналитических инструментов для более эффективного анализа и мониторинга госзакупок.

4) Для обеспечения доступности и прозрачности систем государственных закупок необходимо полностью перейти на электронные процедуры закупок.

5) Расширить перечень документов и информации загружаемых в портал государственных закупок. К ним можно отнести документы всей цепочки доставки товаров и услуг, а именно информацию о выполненных договорных обязательствах в том числе счет фактуры поставленных товаров, акты о выполненных работах, ГТД при поставке импортных товаров, сертификаты происхождения и сертификаты качества товаров, вплоть до фотографий приемки процесса товаров и услуг и т.д. Это поможет оценить качество предоставленных товаров и услуг и более подробно изучить поставки.

6) Ускорение внедрения электронной системы обращения в Комиссию по рассмотрению жалоб профинансированный Всемирным банком и включение в состав этой комиссии представителей общественности для обеспечения большей прозрачности ее деятельности.

7) С учетом проблем связанных с оформлением договоров по госзакупкам необходимо создать единую структуру и типовые условия оформления договоров (типовой договор) для стандартных товаров и услуг с учетом интересов как заказчика так и поставщиков. Это в значительной мере снизит риски, в первую очередь для бизнеса, который изначально будет знать в каких условиях будут поставляться товары или услуги.

8) Генерация договоров с победителями торгов в электронном виде и подписание их сторонами посредством Электронно-цифровой подписи (ЭЦП).

---

---

9) Электронные системы и платформы государственных закупок должны быть более интерактивны. Нужно расширить возможности платформ госзакупок с целью создания электронных счетов участников а также осуществление всех финансовых операций непосредственно в онлайн форме.

10) Для обеспечения верховенства закона, защиты интересов государства, а также привлечения к ответственности за нарушения закона в части уголовных деяний, в том числе коррупционных, нужно на законодательном уровне назначить ответственный следственный орган который будет контролировать сферу государственных закупок с начала выявления правонарушений до привлечения виновных к ответственности. В качестве предложения можно создать отдельное подразделение в Департаменте по борьбе с экономическими преступлениями которое будет проводить оперативные и следственные действия. Или же расширить полномочия антикоррупционного агентства по ведению следственных мероприятий, как на практике существующей в соседнем Казахстане.

11) Для повышения привлекательности госзакупок для бизнеса целесообразно увеличение минимальных сроков поставки товаров и услуг. Предлагается применить аналогичную практику имеющегося в соседнем Казахстане и увеличить сроки поставки товаров с 7 дней до 15 дней для товаров местного производства и 30 дней для товаров импортного производства. Более длинный срок поставки для импортных товаров связан с соответствующей процедурой их растаможки.

12) Остро стоит вопрос профессионализации госзакупок в т.ч. разработки обучающих программ для участников государственных закупок как представителей заказчика, так и для представителей бизнеса. Обучение должно быть осуществлено не только про то как технически пользоваться платформами государственных закупок, но и охватывать теоретические знания соблюдения законодательства о государственных закупках и конкуренции.

13) Необходима поддержка общественных проектов которые будут проводить общественный контроль сферы государственных закупок на постоянной основе.

14) Общественным организациям нужно повысить усилия по проведению адвокационных компаний по повышению осведомленности, информированности и вовлеченности активного населения к проведению общественного контроля. Это особо актуально когда государство на примере проекта Open Budget (Инициативный бюджет) вовлекает население в принятие решений по распределению и расходованию части местных бюджетных средств.