



ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ГОСЗАКУПОК В ТАДЖИКИСТАНЕ

Данное исследование проходит в рамках Программы «Эффективное управление для экономического развития» (EGED) Министерства иностранных дел Великобритании поможет повысить эффективность, подотчетность и прозрачность экономической политики в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане. Мнения и взгляды, содержащиеся в материале, не обязательно отражают официальную точку зрения Правительства Великобритании. Программа будет оказывать поддержку правительствам в получении более качественных фактических данных, использовании этих данных для разработки политики и осуществления экономических реформ, улучшения координации в рамках правительства и улучшения взаимодействия с гражданами. Это также позволит укрепить потенциал гражданского общества для участия в политическом процессе, представления потребностей граждан и обеспечения подотчетности правительств за выбор экономической политики.

В тесной координации со Всемирным банком ACTED реализовывает компонент «Гражданское общество и подотчетность» программы EGED с периода с 2021 по 2026 год. Он направлен на расширение прав и возможностей субъектов гражданского общества в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, чтобы они могли активно вовлекаться в процесс прозрачной и эффективной экономической политики. Это будет достигнуто путем развития потенциала гражданского общества в области подготовки, анализа и использования фактических данных для информационно-просветительской деятельности;

Автор: Уктам Джумаев, эксперт OBI , Душанбе Май 2023

Введение

На государственные закупки приходится около трети расходов консолидированного государственного бюджета 10-20% ВВП в странах региона. Исследования указывают что госзакупки являются самым большим коррупционным риском для правительств. По данным ОЭСР, 57% взяток выплачиваются для получения госконтрактов во всем мире. Неэффективные закупки больше всего сказываются на финансово необеспеченных гражданах и значительно снижают качество государственных услуг и инфраструктуры. Поэтому очень важным является проведение исследований для идентификации проблем и перспектив развития сферы госзакупок чтобы помочь сделать закупки более открытыми, честными и эффективными. В странах которые стоят на пути к демократии закупки часто сильно централизованы и проходят с ограниченной конкуренцией. Вести дела бизнесу с государством непросто. Проблемы с прозрачностью, подотчетностью и добропорядочностью расходования бюджетных средств остаются серьезными, а соответствующая политика стран в некоторых случаях непоследовательна. Государственные закупки являются крупнейшим рынком, которым при качественном законодательстве и процедурах могут воспользоваться малый и средний бизнес, в том числе предприятия, принадлежащие женщинам, чтобы дать им более значительную роль в сегменте поставщиков государственных закупок и улучшить экономическую устойчивость.

Мы хотим задокументировать и рассказать нашему региональному и глобальному сообществу что сейчас происходит в сфере государственных закупок в Таджикистане. Описать ключевые вызовы и перспективы развития сферы госзакупок, успешные примеры преобразований и лучший опыт целесообразный для применения в других странах региона.

Общая ситуация в сфере госзакупок Таджикистана

С принятием [нового закона о государственных закупках](#) Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг создало законодательные основы для внедрения современных норм в области обеспечения транспарентной закупочной системы в стране. Осуществленные реформы и достигнутые результаты свидетельствуют о наличии потенциала, опыта и стратегической заинтересованности государственных и негосударственных институтов в совершенствовании закупочных процедур с упором на продвижении инициатив прозрачности и подотчётности системы государственных закупок, что является важным фактором противодействия коррупции.

Развитие системы прозрачных государственных закупок считается приоритетом для Правительства Республики Таджикистан. В рамках [Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030](#) (далее НСР-2030) в качестве основного направления действий реформы государственного управления определена необходимость обеспечения прозрачности, четкой регламентации и автоматизации процесса государственных закупок (далее ГЗ), для повышения эффективности антикоррупционных механизмов при реализации инвестиционных проектов и закупок компаний, находящихся в государственной собственности¹.

Задачи связанные с повышением прозрачности и подотчётности системы ГЗ путём внедрения новых эффективных механизмов осуществления закупочной деятельности, в частности с использованием цифровых технологий и интеграции с внешними информационными системами включая информационную систему управления государственными финансами (далее ИСУГФ) отражены в Программе среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2021-2025 годы (далее ПСР 2021-2025)². Ожидаемым результатом ПСР 2021-2025 определено расширение современного механизма электронных закупок товаров, работ и услуг путем совершенствования законодательства, создание независимого механизма рассмотрения жалоб и обращений в сфере ГЗ, внедрением цифровых технологий и интеграции с ИСУГФ, что в среднесрочной перспективе должно привести к росту доли открытых закупок (до 70% к 2025 году), росту доли ГЗ через единый портал электронных закупок (до 90% к 2025 году) и улучшению системы мониторинга и оценки закупочных процедур³.

В целом следует отметить, что сфера государственных закупок в стране прошла определенный эволюционный этап развития, связанный с совершенствованием законодательства и формированием необходимой институциональной и организационно-правовой основы закупочной деятельности, установление единых правил и процедур ГЗ, включения новых практик в закупочные процедуры, в частности, электронных закупок, а также адаптации накопленного передового опыта в области ГЗ. Недавно был принят новый, третий по счёту закон - Закон Республики Таджикистан «О государственных закупках», от 15.03.2023 г., №1955⁴, направленный на формирование единой системы ГЗ, обеспечение эффективного и экономического использования государственных средств на основе принципов конкуренции и прозрачности ГЗ. Закон включил в себя последние обновления Типового закона ЮНСИТРАЛ 2014 года (стандарта Комиссии ООН по праву

¹ Стратегия национального развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. Глава 3, пункт 3.1. – с. 33-37.

² Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2021-2025 годы. Статья 522, пункт 6, 7. – с. 83.

³ Там же. Статья 597 пункт 3, статья 601 пункт 4. – с. 100-101. План мероприятий по реализации Программы среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2021-2025 годы, задача № 58

⁴ Закон Республики Таджикистан «О государственных закупках», от 15.03.2023 г., № 1955. Режим доступа: https://zakupki.gov.tj/upload/Docs/zakon_zakupki_ru.pdf

международной торговли о публичных закупках)⁵, в том числе создание института по рассмотрению и регулированию жалоб в системе государственных закупок и пр. Новый закон о ГЗ направлен также на приведение законодательства о ГЗ в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации (ВТО) с целью децентрализации закупок, охвата разных процедур ГЗ, а также дополнительного приспособления и укрепления электронной системы и подходов к государственным закупкам.

В результате реформ, в настоящий момент в области ГЗ:

- разработано современное законодательство включающий в себя свод основных международно-признанных норм и требований по закупочной деятельности (https://zakupki.gov.tj/upload/Docs/zakon_zakupki_ru.pdf);
- создан и функционирует единый регулятор процедур закупочной деятельности на примере Агентства по закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан (далее АГЗТРУ) (<https://zakupki.gov.tj/>), который осуществляет единую координацию и мониторинг закупочных процедур в стране;
- разработаны и активно используются основные положения и инструкции для закупщиков и участников по организации и проведению закупочных процедур на этапах планирования закупок, объявления и проведения тендера, с возможностью организации обратной связи, которые доступны общественности на официальном вебсайте АГЗТРУ (<https://zakupki.gov.tj/legislation/regulations/>);
- сформирована единая национальная платформа электронных закупок (<http://eprocurement.gov.tj/>), где регулярно публикуются данные о планах государственных закупок, объявления, связанные с тендерами, реестркупающих организаций, участников, допущенных к тендерам, с фильтрами поиска информации и публикацией итоговых протоколов торгов и пр.

Формирование единой системы государственных закупок считается важным достижением реформы национальных закупочных процедур. Основными акторами закупочных процедур являютсякупающие организации, поставщики (подрядчики) и сам уполномоченный орган АГЗТРУ, который регулирует данный процесс. Для участия в ГЗкупающие организации и поставщики должны соответствовать квалификационным требованиям (статьи 10, 11, 24 Закона о ГЗ от 2023 г.). Только в случае наличия сертификациикупающая организация имеет право самостоятельно проводить ГЗ и включается в реестр квалифицированныхкупающих организаций (КЗО). В противном случае закупки проводятся уполномоченным органом. Увеличение количества КЗО является важным условием децентрализации системы ГЗ. Согласно данным портала электронных закупок в настоящее время реестр КЗО включает 40 организаций. Квалификационные требования к поставщикам (подрядчикам) определяются в зависимости от требований исполнения заказа.

Процедуры ГЗ включают 10 основных этапов –начиная от определения основных условий, требований и процедур торгов – до проведения тендера и публикации результатов и отчета тендера. Этапы процедур ГЗ четко прописаны в Положении о процедурах ГЗ опубликованный совместно с приложениями и инструкциями о проведении ГЗ на вебсайте АГЗТРУ⁶.

Следует отметить, что с развитием законодательства в области ГЗ, методы и процедуры ГЗ также расширяются. Согласно предыдущего закона о ГЗ до настоящего времени использовались 6 методов ГЗ. С новым законом методы ГЗ были расширены и дополнены до 8 единиц (таблица 1).

⁵ Стандарт Комиссии ООН по праву международной торговли о публичных закупках. UNCITRAL Model Law on Public Procurement (2014). Режим доступа: <https://uncitral.un.org/sites/uncitral.un.org/files/media-documents/uncitral/en/2011-model-law-on-public-procurement-e.pdf>

⁶ Агентство по закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан. Режим доступа: <https://zakupki.gov.tj/>

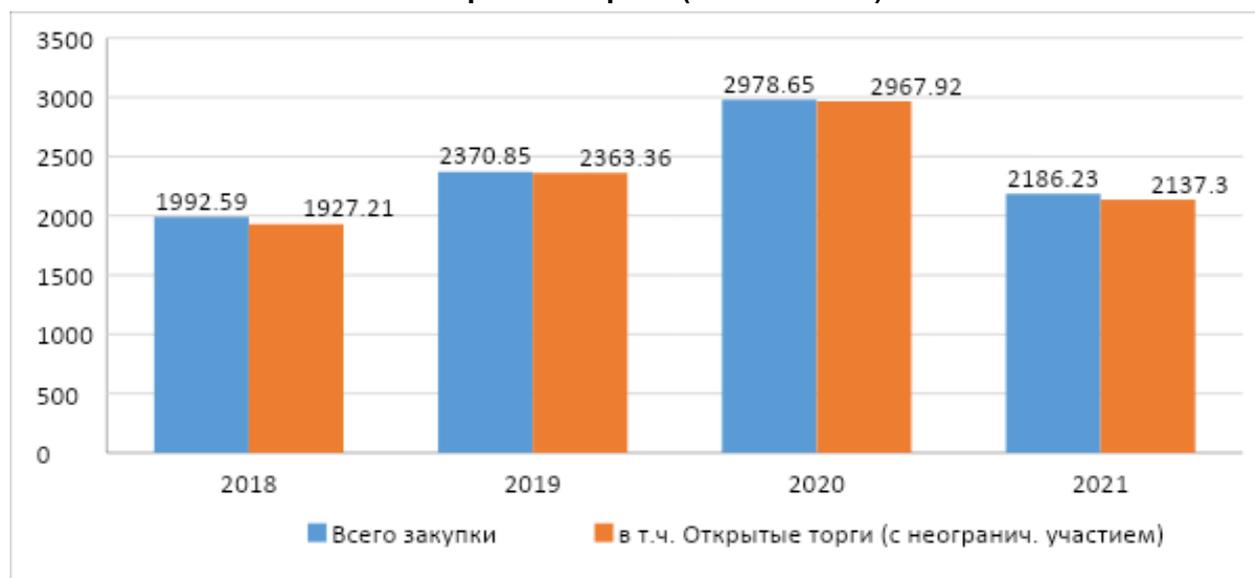
Таблица 1. – Сравнение методов ГЗ согласно законам о ГЗ

№	Закон «О государственных закупках» от 15.03.2023 г., №1955	Закон «О государственных закупках товаров, работ и услуг» от 03.03.2006 г., №168.
	Методы ГЗ	Методы ГЗ
1.	Открытый конкурс	Торги с неограниченным участием
2.	Использование двухэтапного конкурса	Торги с ограниченным участием
3.	Запрос предложений на оказание консультационных услуг	Метод «короткого списка» (для проведения закупок консультационных услуг)
4.	Запрос котировок	Запрос котировок
5.	Прямая закупка	Закупки из одного источника
6.	Электронные обратные (реверсивные) аукционы	Электронные закупки
7.	Конкурентные переговоры	-
8.	Процедура рамочного соглашения	-

Несмотря на разнообразие методов ГЗ, основным методом является открытый конкурс, а использование других методов ГЗ используется в случае срочной потребности и невозможности использования метода открытых торгов.

Активно развивается единый портал ГЗ. Согласно данным АГЗТРУ в стране, за последние годы наблюдается положительная тенденция роста объемов закупок через единый портал ГЗ (рисунок 1). Если в 2018 году через портал государственных закупок всего было закуплено товаров, работ и услуг на сумму 1992,59 млн. сомони, то в 2021 году этот показатель составил 2186,23 млн. сомони, что на 193,64 млн. сомони (или 9,7%) больше, чем в 2018 году.

Рисунок 1. - Динамика государственных закупок товаров, работ и услуг в Республике Таджикистан за 2018-2021 гг.: всего по всем видам закупок, в т.ч. методом открытых торгов (млн. сомони)

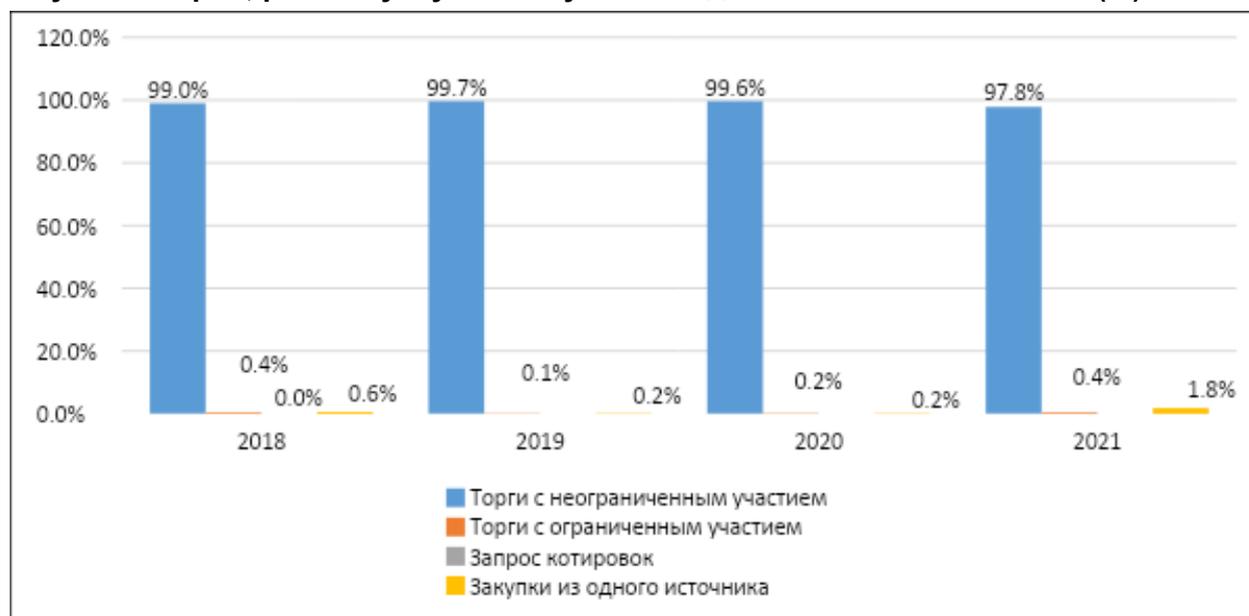


Источник: данные АГЗТРУ, 2021

За последние годы также наблюдается положительная динамика осуществления закупок методом открытых торгов. Так объем закупок методом открытых торгов по сравнению с 2018 г. увеличился на 144,7 млн. сомони (или 10,9%), и в 2021 году составило 2137,3 млн. сомони.

Доля методов закупок в общем объеме государственных закупок представлена на рисунке 2.

Рисунок 2. - Динамика доли методов закупок в общем объеме государственных закупок товаров, работ и услуг в Республике Таджикистан за 2018-2021 гг. (%)



Источник: данные АГЗТРУ, 2021

Из данных представленных на рисунке 2 следует, что из существующих методов закупочных процедуркупающие организации преимущественно используют метод открытых торгов (торги с неограниченным участием). Так, доля открытых торгов в общем объеме государственных закупок за последние годы сохраняется достаточно высокой в пределах 97%, а доля объема торгов с ограниченным участием, запроса котировок и закупок из одного источника в общем объеме ГЗ достаточно мала и колеблется в пределах от 0,0% до 0,4%.

Положительным эффектом от применения открытых торгов является экономия бюджетных средств и обеспечение открытой конкуренции в торгах⁷. Но несмотря на это ежегодный объем государственных закупок осуществляемых через систему ГЗ значительно ниже объема расходов на закупку товаров, работ и услуг осуществляемых через государственный бюджет Республики Таджикистан. Так если в 2018 году объем закупок через систему ГЗ составляло всего лишь 30% от общего объема бюджетных расходов, то в 2021 году этот показатель сократился незначительно и составил 22%⁸. Такое расхождение может объясняться несколькими причинами:

- закупки через единую систему ГЗ распространяется на всю общегосударственную деятельность по государственным закупкам, за исключением закупок в

⁷ Отчёт о деятельности Агентства по госзакупкам за 2018 год. Режим доступа: URL: <https://zakupki.gov.tj/about/Скачать%20отчет%20Агентства%20за%202017%20год%20на%20таджикском%20языке.pdf> (Дата обращения: 06.12.2021).

Отчёт о деятельности Агентства по госзакупкам за 2016 год. Режим доступа: URL: <https://zakupki.gov.tj/about/Скачать%20отчет%20Агентства%20за%202016%20год%20на%20таджикском%20языке.pdf> (Дата обращения: 06.12.2021).

⁸ Отчёт по исполнению государственного бюджета Республики Таджикистан за 2018 год. Режим доступа: URL: <http://minfin.tj/index.php?do=static&page=budget> Отчёт по исполнению государственного бюджета Республики Таджикистан за 2021 год. Режим доступа: URL: <https://moliya.tj/ru/ispolnenie-gosudarstvennogo-byudzheta/>

целях обороны, безопасности и государственной тайны, закупок драгоценных металлов и камней, экстренных закупок в непредвиденных обстоятельствах;

- стоимость не всех осуществленных закупок соответствуют минимальной пороговой сумме ГЗ (закрепленной законом о ГЗ), и возможно государственные организации определенную долю закупок осуществляли в упрощенном порядке без организации торгов через единую платформу ГЗ;

- это также может свидетельствовать о недостаточном включении государственных организаций в единую систему ГЗ.

Учитывая современные состояния системы ГЗ, следует отметить, что на сегодняшний момент **основной проблемой развития системы ГЗ** является то, что система ГЗ требует внедрения новых и эффективных механизмов осуществления закупочной деятельности, применения мер по укреплению потенциала всех участников государственных закупок, а также охвата единым порталом электронных закупок компаний, находящихся в государственной собственности. Всего же в 2021 году в электронной системе было проведено около 3000 закупок от чуть менее чем 1000 заказчиков. В них приняло участие почти 700 поставщиков. Так что перевод как можно большего количества госзакупок в электронную систему, что может обеспечить должную эффективность использования средств налогоплательщиков, вне сомнения сможет изменить ситуацию. Эти проблемы также были четко обозначены и в Стратегии УГФ на период до 2030 года.

В связи с этим приоритетом развития системы ГЗ в рамках долгосрочного развития до 2030 года обозначена задача разработки и осуществления комплексных мер правового и организационного характера для обеспечения эффективного функционирования системы государственных закупок, с опорой на автоматизацию и применение современных информационных технологий посредством единого портала электронных закупок компаний, находящихся в государственной собственности.⁹

Описание заинтересованных сторон в отношении продвижения прозрачности и подотчётности системы ГЗ

Важным направлением в оценке возможности развития системы ГЗ, в том числе в области развития прозрачности и подотчетности системы ГЗ, следует считать наличие сторон заинтересованных в поддержке и продвижении данных инициатив. Мы осуществили попытку составить список заинтересованных сторон из числа государственных и негосударственных организаций и описать их возможности и интересы в отношении продвижения открытого контрактирования для потенциального сотрудничества (таблица 2).

Таблица 2. - Описание возможностей и интересов заинтересованных сторон в отношении продвижения прозрачности и подотчетности системы ГЗ.

№	Название организации	Наличие обязательств и опыта в сфере ГЗ	Интерес в отношении продвижения открытого контрактирования	Контакты
1.	Министерство финансов РТ	НСР-2030, п. 31. ПСР-2021-2025, п. 516, 517, 522, 597, 601, 609. Стратегия УГФ 2030, п. 110, 128, 129, 166, 168, 169, 184.	- интеграция электронных закупок с казначейским бюджетным модулями ИСУГФ; - внедрение новых модулей ИСУГФ для обработки ГЗ; - публикация бюджетной информации в машиночитаемых форматах;	Сарвар Курбониён, заместитель министра финансов. Email: s.kurbanov@moliya.tj

⁹ Стратегия управления государственными финансами на период до 2030 года, статья 20.

			- создание единого портала открытых бюджетных данных.	
2.	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве РТ	НСР-2030, п. 31. ПСР-2021-2025, п. 516, 517, 522, 597, 601, 609. Стратегия УГФ – 2030, п. 110, 128, 129, 166, 168, 169, 184.	- разработка и внедрение единого каталога товаров, работ и услуг в сфере ГЗ; - разработка и внедрение модуля аналитики для повышения эффективности в сфере ГЗ.	Равшан Карими, заместитель директора. Email: ravkor@mail.ru
3.	Счётная палата РТ (в партнерстве с Азиатским банком развития)	НСР-2030, п. 31. ПСР-2021-2025, п. 516, 522, 597.	- разработка и внедрение информационного модуля интеграции данных ГЗ со счётной палатой для внешнего аудита.	Рахмонзда Зафар, главный аудитор СП. Email: info@sai.tj
4.	Всемирный банк	Проект «Дополнительное финансирование для проекта поддержки УГФ-2» (PFMMP-2)	- развитие системы электронных закупок, интеграция бюджетированием, исполнением, обязательствами и управлением контрактами, а также отчетностью, для обеспечения эффективности, контроля и подотчетности государственных расходов.	Нигина Алиева. Email: nalieva1@worldbank.org
5.	ОО «Джахон»	Имеет опыт в проведении аналитических исследований в области ГЗ. Участник школы прикладных исследований SICA и ОСР на тему ГЗ.	- повышение потенциала специалистов в области имплементации стандарта открытых контрактных данных на основных этапах процедур ГЗ - мониторинг и общественный надзор раскрытия контрактов - повышение потенциала общественности в области анализа и визуализации открытых данных в сфере ГЗ.	Шахло Абдунабизода, директор. Email: ngo.jahon@mail.ru
6.	ОО «Центр социально-экономического образования и развития»	Выпускник школы прикладных исследований SICA и ОСР на тему ГЗ. Имеет опыт в разработке методологии оценки прозрачности подотчетности процессов связанных с управлением	- продвижение принципов открытого контрактирования; - анализ и оценка уровня прозрачности и подотчетности системы ГЗ; - развитие механизма рассмотрения жалоб в системе ГЗ; - проведение систематической оценки суровня раскрытия документации на этапах	Каримова Мавзуна, директор. Email: kmavzuna@mail.ru

		финансовых средств.	планирования, исполнения и завершения тендеров.	
7.	ОО «Иктидор»	Выпускник школы прикладных исследований SICA и ОСР на тему ГЗ. Имеет опыт в проведении мониторинга оценки государственных программ.	- мониторинг и оценка прозрачности закупочных процедур на основных этапах тендера. - повышение потенциала представителей общественных организаций и СМИ в анализе и освещении эффективности системы ГЗ.	Нодира Рахмонбердиева. Email: nodiradj@gmail.com
8.	Таджикская ассоциация туризма, основанного сообществами	Участник школы прикладных исследований SICA и ОСР на тему ГЗ.	- оценка уровня прозрачности и подотчетности закупочных процедур; - анализ и разработка рекомендаций по повышению эффективности деятельности института жалоб в сфере ГЗ; - поиск и документация нарушений в планировании и проведении тендеров.	Михаил Петрушков, председатель. Email: m.g.petrushkov@mail.ru
9.	Общественный фонд: «Гражданская инициатива политики Интернет»	Богатый опыт в оценке цифровой готовности, цифровых прав, и разработки политики в области цифровизации.	- анализ эффективности ИТ инструментов и ИТ модулей, безопасности данных функционирующих модулей электронных услуг, в том числе электронных закупок.	Мухаммади Ибодуллоев, директор. Email: ibodulloev@gmail.com
10.	Центр социологических исследований «Зеркало»	Богатый опыт в мониторинге оценке государственных проектов и программ	- разработка и проведение исследования пользователей открытых данных для оценки потребностей и вариантов использования; - разработка методов и проведение мониторинга и оценки прозрачности и эффективности реализации процесса закупок.	Кахрамон Бакозода, директор. Email: kahramon.bakozoda@z-analytics.tj
11.	Национальная ассоциация малого и среднего бизнеса	Богатый опыт в области участия в разработке нормативно-правовых механизмов поддержки развития малого и среднего бизнеса.	- участие в анализе и системы регулирования открытых ГЗ, разработке регламента и процедур по вовлечению бизнеса в процесс мониторинга эффективности ГЗ; - оценка и разработка рекомендаций в области	Насибакхон Аминова, директор. Email: nasibakhon@mail.ru

			совершенствования нормативно-правового поля в сфере ГЗ;	
12.	ОО «Хукукшино-сон»	Богатый опыт в разработке и реализации проектов связанных с тематикой верховенства закона, защиты прав граждан, и противодействия коррупции	- проведение антикоррупционной общественной экспертизы законодательства в области ГЗ; - мониторинг и оценка прозрачности системы ГЗ в соответствии с новым законом о ГЗ; - анализ и оценка принятых действий в рамках рекомендаций предоставленных Таджикистану со стороны антикоррупционной сети ОЭСР области ГЗ;	Тоджиниссо Азизова, директор. Email: ngo.lawyers@mail.ru
13.	ОО «Алмаз»	Опыт в проведении мониторинги и оценке государственных проектов и программ	- поиск и анализ нарушений связанный с публикацией тендеров, наличия сговора и предварительных неправовых условий; - проведение исследований в области открытости государственных закупок;	Дильшод Тагоймуродов, директор. Email: dilshod555@mail.ru

Как можно видеть, основные стейкхолдеры как Министерство финансов РТ, и АГЗТРУ имеют официально задекларированные задачи в области развития ГЗ. Эти задачи в первую очередь определены основными стратегическими документами, индикаторы которых являются главными ориентирами в развитии системы ГЗ стране.

Для Министерства финансов приоритетом следует считать разработку и внедрение электронных модулей связанных с обработкой данных о ГЗ в структуре ИСУГФ. По заявлению министерства в настоящий момент ведется работа по интеграции модуля электронных закупок с электронной системой казначейства, но пока работа не завершена. Здесь представлена необходимость во внедрении элементов раскрытия данных в рамках информационных модулей обмена и обработки данных, которые по мнению министерства дадут возможность более эффективно проводить внутренний аудит использования бюджетных средств по квалифицированным закупающим организациям, что позволит существенно повысить эффективность децентрализации системы ГЗ.

Для уполномоченного ведомства по ГЗ – АГЗТРУ, согласно представленной информации, важной проблемой на стадии отчетности и анализа данных о ГЗ является проблема отсутствия единого классификатора (каталога) товаров, работ и услуг в сфере ГЗ. По мнению Агентства отсутствие единого классификатора привело к тому, в настоящий момент представлена несколькими наименованиями, что затрудняет процесс вывода и анализа информации. Помимо этого отсутствие модуля отчетности также затрудняет процесс анализа данных. Следовательно АГЗТРУ определило для себя два основных текущих приоритета в области ГЗ: разработка национального классификатора товаров, работ и услуг и разработку модуля аналитики для вывода и анализа отчетности по ГЗ. Также следует

отметить, что в данный момент в рамках проекта технической помощи Всемирного банка и Азиатского банка развития оказывается поддержка в проведении оценки эффективности системы ГЗ, а также интеграции разработки информационного модуля ГЗ с Счетной Палатой РТ для повышения эффективности внешнего аудита закупочных процедур.

Единый портал электронных закупок был интегрирован с информационной системой казначейства Министерства финансов в части изменения заявок на закупку с бумажной формы на электронную, с Налоговым комитетом в части представления электронных сведений об отсутствии налоговой задолженности участника конкурса и доступа к договорам закупок с целью отслеживания налоговых обязательств по договорам, с Государственным сберегательным банком Республики Таджикистан «Амонатбанк» для электронного зачисления средств на баланс участников конкурса. Следует также отметить, что для целей аудита процедур закупок в систему электронных закупок внедрен Стандарт Открытых Данных Контрактов (Open Contracting Data Standard).

Оценка опыта и заинтересованности по остальным общественным организациям показал, что в настоящий момент благодаря поддержки Партнерства открытого контрактирования в Таджикистане сформировался определенный контингент экспертов имеющие базовое представление о системе ГЗ, и подходах развития открытого контрактирования в рамках закупочных процедур. Помимо этого общественные организации активно заинтересованы в проведении различных мероприятий связанных с мониторингом и оценкой прозрачности и подотчетности системы ГЗ, повышения потенциала экспертов в области анализа ГЗ, организации и проведении различных оценок связанные с выявлением коррупционных рисков в системе ГЗ и пр. Все это позволяет сделать вывод о наличии внутреннего экспертного потенциала, готового вовлечься в продвижение инициативы открытого контрактирования в системе ГЗ в Республике Таджикистан.

Ситуация с прозрачностью и подотчётность системы ГЗ

Со стороны экспертов не раз проводились различные оценки уровня прозрачности и подотчетности системы ГЗ в Республике Таджикистан.

В 2019 году при поддержке Институт развития свободы информации (IDFI) при поддержке Института «Открытое общество» в Будапеште на основе методологии Рейтинга прозрачных государственных закупок (TPPR)¹⁰ была проведена независимая оценка законодательства государственных закупок в Республике Таджикистан¹¹. Методология TPPR считается универсальной методикой для проведения оценки законодательства о государственных закупках с конечной целью выявления сильных и слабых сторон правовых рамок и их соблюдения. Показатели методики TPPR разделены на 5 групп (показатели производительности (бенчмарк)), которые представляют собой ключевые характеристики (значимость) хорошо функционирующей, прозрачной и подотчетной системы ГЗ:

1. Равномерность законодательной базы – 14 показателей
2. Эффективность – 10 показателей
3. Прозрачность – 18 показателей
4. Подотчетность и Добросовестность – 7 показателей
5. Конкуренентоспособность и Беспристрастность – 10 показателей

Методика также включает в себя 5 показателей, которые используются для оценки правовых элементов, которые не являются непосредственно частью законодательства о государственных закупках, но имеют решающее значение с точки зрения создания прозрачной среды, необходимой для надлежащего функционирования любой системы ГЗ.

¹⁰ Методология рейтинга прозрачных государственных закупок. Режим доступа: www.tpp-rating.org

¹¹ Оценка законодательства о государственных закупках Таджикистана, 2018. Режим доступа:

https://www.tpp-rating.org/public/uploads/PPL%20Assessments%20ENG/PPL_Assess_Tajikistan_rus_16_18.pdf

С 2016 года Республика Таджикистан согласно данной методики уже дважды участвовала в оценке рейтинга прозрачности ГЗ. Динамика рейтинга прозрачности ГЗ согласно оценкам TPRP снизилась с 59,2% в 2016 г. до 37,88% в 2019 г. В том числе рейтинг по блоку показателей «Прозрачность» за два раунда исследования не изменился и остался на достаточно низком уровне 13,33%, что свидетельствует о недостаточной прозрачности реализации процедур ГЗ в РТ¹².

Согласно исследованию 2019 года основанного на предыдущем законодательстве, основными проблемами прозрачности законодательных основ ГЗ по процессу закупок считались:

- сфера охвата ГЗ не включало все сферы экономики, где возможна конкуренция (в т.ч. сектор драгоценных металлов и камней);
- законодательство не предусматривало механизм консультаций с частным, общественно-гражданским секторами и не использовало данный механизм на постоянной основе;
- электронные средства не являлись основным методом осуществления ГЗ междукупающими организациями и участниками тендера;
- закон о ГЗ допускал предпочтения внутренних поставщиков;
- закон не гарантировал право на пересмотр жалобы для широкой общественности, участников тендера и потенциальных поставщиков, а орган рассмотрения жалоб не включал в себя общественно-гражданских участников;
- закон не обеспечивал электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к поданным жалобам, и пр.

Однако насколько с принятием нового Закона о ГЗ (от 15.03.2023 г.) проблемы обеспечения прозрачности процедур ГЗ решились на законодательном уровне – пока неизвестно. Этот вопрос требует дополнительного исследования.

Оценка системы ГЗ также была охвачена в последнем исследовании об оценке эффективности Государственных расходов и финансовой подотчетности (далее PEFA-2022) от 2022 года, осуществленный при поддержке Швейцарского офиса по сотрудничеству в Таджикистане¹³. В PEFA-2022 раздел PI-24 исследует ключевые аспекты управления закупками, где уделяется основное внимание прозрачности механизмов организации закупок, с учетом открытости и конкурентности процедур, контролю результатов закупок и наличии возможностей для обжалования и возмещения ущерба. Параметры и результаты расчётов баллов представлены в таблице 3.

Таблица 3. – Параметры и расчёт баллов по параметру PI-24 Закупки

Показатель/Параметр	Оценка	Краткое обоснование оценки
PI-24 Закупки	В	
24.1 Мониторинг закупок	В	Соответствующие базы данных, реестры и записи поддерживаются и регулярно обновляются Агентством по государственным закупкам товаров, работ и услуг (АГЗТРУ) при Правительстве Республики Таджикистан. Мониторинг (или обзор) не проводился, и данные являются точными и полными для большинства методов закупок.

¹² Рейтинг прозрачности государственных закупок. Результаты исследования 2019 г. Институт развития свободы информации, Грузия. Режим доступа: URL: <https://www.tpp-rating.org/page/eng/rating/2019>

¹³ Оценка эффективности Государственных расходов и финансовой подотчетности в Таджикистане, 2022. Режим доступа: <https://www.pefa.org/node/5068>

24.2 Методы закупок	A	В январе-ноябре 2021 г. 98,3% всех закупок проведены конкурсными методами.
24.3 Доступ общественности к информации о закупках	B	По крайней мере, 4 из 6 элементов важной информации о закупках доступны в открытом доступе, в частности, на вебсайте АГЗТРУ и электронном портале государственных закупок.
24.4 Механизм рассмотрения жалоб по закупкам	D	Механизм рассмотрения жалоб по закупкам находится на ранней стадии разработки и до принятия нового законодательства о государственных закупках не является независимой.

Источник: Оценка эффективности Государственных расходов и финансовой подотчетности, 2022¹⁴

Проблема мониторинга ГЗ заключается в том, что не рутинный мониторинг и измерение эффективности затруднены, поскольку в настоящее время не все государственные корпорации охвачены на портале, а у АГЗТРУ недостаточно ресурсов ИТ-персонала для обслуживания системы. Кроме того, сторонняя проверка системы электронных закупок не проводилась. Счетная палата также могла бы проводить периодические внешние проверки и аудиты деятельности АГЗТРУ и государственных закупок в целом или отдельных ее элементов.

По блоку доступности информации остаются проблемы с доступом информации в машиночитаемом формате, отсутствие доступа к данным о разрешении жалоб по закупкам, и ограниченность доступа к годовой статистике по закупкам, которые публикуются не систематически. Более того существующий механизм разрешения административных жалоб в АГЗТРУ не являлся независимым. Портал электронных закупок также используется для рассмотрения жалоб и завершения апелляционных процедур, но в идеале это должен выполнять независимый орган, который никоим образом не занимается закупочной деятельностью. Поэтому после принятия нового закона о ГЗ мы надеемся что эти вопросы найдут свое решение.

Ситуация с развитием электронных закупок

Внедренная в 2013 году первичная система электронных закупок и расширение ее применения в 2016-2018 годах за счет охвата всех закупаемых товаров и привлечения квалифицированныхкупающих организаций позволило решить первостепенную задачу по экономному использованию государственных средств и создать основу для перехода на более функциональную систему электронных закупок.

В результате реализации гранта Фонда Институционального Развития в 2017-2018 году была создана новая модернизированная система электронных закупок, которая начала поэтапно внедряться в 2019 году, что внесло значительный вклад в достижение поставленных целей по обеспечению прозрачности и подотчетности. Осуществление закупок на основе планирования, ведение всей закупочной деятельности в режиме онлайн с этапа планирования до подписания контракта на закупку, включая публикацию уведомлений, вскрытие и оценку конкурсных предложений, публикацию данных о договорах закупки, а также мониторинг процесса исполнения контракта, управление документооборотом, возможность подачи жалобы и автоматическая генерация отчетов на едином портале электронных закупок является некоторыми из преимуществ новой системы. На данный момент, единый портал электронных закупок охватывает все предусмотренные Законом методы закупок, за исключением консультационных услуг.

¹⁴ Оценка эффективности Государственных расходов и финансовой подотчетности в Таджикистане, 2022. – РІ.24. Режим доступа: <https://www.pefa.org/node/5068>

В целом формирование портала электронных закупок позволило Агентству обеспечить доступ граждан к актуальной информации о закупочной деятельности.

Для знакомства с правилами и требованиями работы в системе электронных закупок на портале доступна справочная информация об инструкциях для основных заинтересованных сторон и участников закупок, в частности для организаторов, поставщиков, пользователей и заказчиков. Данные инструкции раскрывают информацию об основных требованиях регистрации веб-портале государственных закупок, об использовании внутренних процедур по формированию и согласованию заявок, правила регистрации пользователей, публикации объявлений, проведения тендеров и согласование протоколов для закупщиков, а также процедур, связанных с участием в закупках для поставщиков.

Для общественности и заинтересованных сторон также активно публикуется информация о реестре квалифицированных покупающих организаций с указанием полного наименования заказчика, ИНН, адреса организации, номера свидетельства на деятельность в качестве квалифицированного заказчика и сроком действия данного свидетельства. Данные организации удовлетворяют основным требованиям, указанным в Законе и вправе самостоятельно проводить все закупки.

Рисунок 3. Реестр квалифицированных покупающих организаций доступный на портале государственных закупок Таджикистана

Реестр квалифицированных покупающих организаций

Наименование организации ИНН организации

Количество найденных записей: 30

№ Участника	Наименование участника	ИНН	Адрес покупающей организации	Номер и дата заключения комиссии	Кодовый номер Свидетельства	Дата выдачи (продления) Свидетельства	Срок действия Свидетельства
8	Министерства промышленности и новых технологий Республики Таджикистан	10094289					
9	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан	020008333	Душанбе, р-н Сино, Шамси, 5/1	№27 от 21.11.2008	№ЧТ/05/0004	2015-03-17 00:00:00	2016-03-17 00:00:00
16	Национальный банк Таджикистана	010008715	Душанбе, р-н И.Сомони, Рудаки, 107А	№09/2-28 от 07.11.2014	№ЧТ/08/0129	2021-05-19 00:00:00	2022-08-02 00:00:00
15	Национальная гвардия Республики Таджикистан	040008433	Душанбе, р-н Сино, Рахмон Набиев, 365	№09/2-26 от 19.06.2014	№ЧТ/05/0060	2018-06-30 00:00:00	2022-01-22 00:00:00
3	Министерство транспорта Республики Таджикистан	010003732	Душанбе, Р-н Шохмансур, Айни, 14	№09/2-30 от 19.02.2015	№ЧТ/03/0022	2017-03-03 00:00:00	2022-03-03 00:00:00
12	Агентство по обеспечению специальным имуществом при Правительстве Республики Таджикистан	040015935	Душанбе, р-н Сино, Абая, 4	№09/2-25 от 18.04.2014	№ЧТ/03/0070	2017-04-22 00:00:00	2022-01-30 00:00:00

Источник: <https://eprocurement.gov.tj/ru/register/supplierreg/customer>

Помимо этого, для анализа деятельности индивидуальных заказчиков и участников торгов, на Портале в свободном доступе публикуется реестр покупающих организаций, реестр участников и недобросовестных участников¹⁵.

¹⁵ Реестр недобросовестных участников государственных закупок. Режим доступа: <https://eprocurement.gov.tj/ru/careless/reestr>

Рисунок 4. Реестр поставщиков доступный на портале государственных закупок Таджикистана

Всего зарегистрировано участников: 2469

№ Участника	Наименование поставщика	ИНН поставщика
110712	ООО "АИДА"	040048086
110715	ООО "КУЛЛАИ БАЛАНД"	040053525
110716	ООО САБРИНА	110004115
110717	ООО "АЛИНУР 2017"	040052973
110718	ООО "ЭХСОН 2010"	030017745
110719	ООО "Восток"	010011817
110720	ЧП Ахматханов Руслан Маратович	046034488
110721	ООО "ЧОВИД"	710000969
110722	ООО "Авроком"	020024437
110723	ООО "Сифат Фарма"	020048881
110724	ООО "Маркази тиббӣ 25"	040050655
110725	ООО "ХОКИМИ ЧОРЕБОГ"	020034375
110726	ООО "ТОР СБ"	010083844
110727	ООО "ЗАФАРИ САМИР"	300001840

Источник: <https://eprocurement.gov.tj/ru/register/supplierreg>

Информация по индивидуальным закупщикам и участникам торгов доступна по наименованию юридических лиц и ИНН, что упрощает возможность поиска информации о совершенных сделках данных организаций.

Достаточно важным для развития прозрачности закупочных процедур является своевременная и полная публикация информации о планах государственных закупок. И очень от радно, что АГЗТРУ учитывая запросы бизнеса и общественности раскрыла информацию о планах государственных закупок на портале государственных закупок (рис. 5)

Реестр планов государственных закупок опубликованный на портале представляет информацию о названии заказчика, предмета планируемой закупки, код товара (работы, услуги), способ закупки, единицы измерения и количества, планируемого срока закупки (квартал), статуса реализации плана и характеристики предмета закупки.

Рисунок 5. Реестр планов государственных закупок

№ п/п	Заказчик	Наименование	Код товара, работы, услуги	Способ закупки	Единица измерения	Кол-во	Планируемый срок закупки	Статус	Характеристика
4679529	ОАХК "Барки Тоҷик"	Строительство зданий и сооружений	45210000-2	Торги с неограниченным участием	Работа	1	I	Отменен	
4679533	ГСБ РТ "АМОНАТБАНК"	Генеральный ремонт и реконструкция	45453000-7	Торги с неограниченным участием	Работа	1	I	Проект контракта	
4679539	ГУП "Таджикаэронавигация"	Услуги по финансовому аудиту	79212100-4	Торги с неограниченным участием	Одна услуга	1	I-квартал Январь	Проект контракта	
4679540	АГЗТРУ при ПРТ	Картофель	03212100-1	Торги с неограниченным участием	Килограмм	1000	I	Заявка	1) Описание товара: Высший.
4679541	АГЗТРУ при ПРТ	Лук	03221113-1	Торги с неограниченным	Килограмм	100	I	Заявка	1) Тип: репчатый.

<https://eprocurement.gov.tj/ru>

Источник: <https://eprocurement.gov.tj/ru/register/plansreg>

Доступ к реестру планов ГЗ очень важен для анализа предмета, объемов и самое главное метода закупки. Очень хороший индикатор – все планы закупок размещенные в реестре будут закупаться методом открытых торгов.

Реестр контрактов – это новый блок информации раскрытый со стороны АГЗТРУ на портале по ГЗ. Реестр представляет информацию о номере контракта и закупки, тип и статуса контракта, метод закупки и финансовый год, сумма контракта, код и название заказчика и поставщика. Более детальная информация о заключенном контракте раскрыта в карточке контракта (рис. 6).

Очень удобной и не менее полезной новой функцией информации по раскрытию контрактов является карточка контракта которая включает следующие разделы:

- 1) общие сведения о заключенном контракте;
- 2) предмет контракта с указанием названия лота, дополнительных характеристик, количества закупок, цену за единицу и общую сумму;
- 3) стороны контракта с указанием названия заказчика и поставщика на таджикском и русском языках, ИНН и статуса плательщика НДС;
- 4) проект контракта;

Рисунок 6. Реестр контрактов по заключенным сделкам на портале государственных закупок

Номер контракта	Номер закупки	Тип контракта	Статус контракта	Метод закупки	Финансовый год	Сумма контракта	Заказчик	Поставщик
010005906/220008/00	409333	Основной контракт	Действует	Торги с неограниченным участием	2022	526969	010005906 Таджикский Национальный Университет	010100192 Общество с ограниченной ответственностью "ТАҶҲИЗОТИ МУОСИП"
190000361/220005/00	409157	Основной контракт	Действует	Торги с неограниченным участием	2022	178624	190000361 Государственное учреждение "Дом интернат для душевно больных" Восейского района Хатлонской области	180000974 Общество ограничением ответственностью "Сангимо"
010081993/220009/00	409186	Основной контракт	Действует	Торги с неограниченным участием	2022	170000	010081993 Национальный центр тестирования при Президенте Республики Таджикистан	030033552 Общество с ограниченной ответственностью "ШИРКАТИ МУҲОФИЗАТИ"
010005016/220001/00	409386	Основной контракт	Действует	Торги с неограниченным участием	2022	141950	010005016 Служба по государственному надзору в сфере архитектуры и строительства	050013385 Общество с ограниченной ответственностью "АНАС МУОСИП"
510007652/22000113/00	409376	Основной контракт	Действует	Торги с неограниченным	2022	753750	510007652 Управление капитального строительства Исполнительного органа	630010567 Филиал Общество с ограниченной ответственностью

Источник: <https://eprocurement.gov.tj/ru/register/contract?&page=6>

- 1) сведения о регистрации закупки в Министерстве финансов;
- 2) интерактивная система по расторжению контракта с функцией представления основания для расторжения и загрузкой подтверждающего документа;
- 3) информация об оплате включая сумму по контракту и сумму платежей;
- 4) дополнительное соглашение;
- 5) журнал согласования;
- 6) обеспечение исполнения контракта.

В целом следует сказать, что Реестр контрактов стал удивительным вкладом в продвижение прозрачности закупочных процедур в Таджикистане, что на наш взгляд принесет весомый вклад в продвижение общественного мониторинга системы ГЗ.

Данных в машиночитаемом формате на портале электронных ГЗ нет.

Единственным инструментом запроса информации является система поиска объявлений с встроенными фильтрами по финансовому году, методам торгов, статуса объявлений и временного интервала совершенных закупок (рис.7).

Но несмотря на пока еще имеющийся не полно сформированный набор инструментов и возможностей запроса и фильтрации данных, следует отметить, что портал благодаря поддержке партнеров по развитию, создавался по современным стандартам развития прозрачности электронных закупок и все основные спецификации и технические возможности по развитию прозрачности и подотчетности государственных закупок, в частности технические возможности по развитию электронных закупок на основе международного Стандарта данных открытого контрактирования (OCDS)¹⁶ встроены в ядро функциональной системы электронного портала.

Рисунок 7. Система поиска объявлений на портале государственных закупок Таджикистана

Поиск объявлений

Показать поиск

Наименование: В этом поле вы выбираете способ закупки

Торги с ограниченным участием

Выберите способ закупки

Торги с ограниченным участием

Торги с неограниченным участием

Запрос котировок

Закупки из одного источника

Номер объявления

Наименование объявления

Выберите место поставки

Выберите статус объявления

2021-01-01 14:39:09

2021-12-30 14:38:44

Выберите финансовый год

Номер заявки

Найти

Сбросить параметры поиска

Источник: <https://eprocurement.gov.tj/ru/searchanno>

Несмотря на указанные достижения Портал государственных закупок не имеет встроенного модуля по визуализации данных, что усложняет процесс доступа и анализа наиболее важных данных для общественности и здесь очень важна роль гражданского общества в освещении процедур ГЗ.

Роль общественности в продвижении прозрачности и подотчетности ГЗ очень важна. Несмотря на то, что АГЗТРУ открыто не заявляет интерес о вовлечении общественности в процесс мониторинга и оценки закупочных процедур, со стороны гражданского общества при поддержке международных организаций и заинтересованных сторон реализуются единичные проекты в области продвижения прозрачности и подотчетности государственных закупок. В том числе проект ОО «Джахон» и Международной коалиции за прозрачность (Transparency International) на тему «Повышение уровня прозрачности и подотчетности в процессах внешнего финансирования по борьбе с Covid-19 в Таджикистане». В рамках данного проекта с целью раскрытия большей аналитической информации для общественности и всех заинтересованных сторон о системе ГЗ и ее смежных направлениях были опубликованы аналитические материалы:

- Анализ законодательного регулирования государственных закупок товаров, работ и услуг: совершенствование прозрачности и подотчетности системы государственных закупок – Душанбе, 2021. – 55 с.
- Внешнее финансирование мер по предотвращению потенциальных рисков пандемии COVID-19 в Республике Таджикистан: версия для граждан. – Душанбе, 2021. – 25 с.
- Мониторинг и оценка финансирования мер борьбы с КОВИД-19 в Таджикистане: методическое пособие для граждан (на таджикском языке) – Душанбе, 2021. – 50 с. и пр.

¹⁶ Стандарт данных открытого контрактирования (OCDS). Режим доступа: [https://www.open-contracting.org/ru/стандарт-данных/#:~:text=Стандарт%20данных%20открытого%20контрактования%20\(OCDS\),семеркой%20и%20крупными%20международными%20организациями](https://www.open-contracting.org/ru/стандарт-данных/#:~:text=Стандарт%20данных%20открытого%20контрактования%20(OCDS),семеркой%20и%20крупными%20международными%20организациями)

Все основные аналитические работы направлены на повышение осведомленности граждан в области ГЗ и создания предпосылок для вовлечения общественности в процесс мониторинга и оценок ГЗ. Однако не смотря на это вопросы о ГЗ слабо освещаются в СМИ, а механизмы по вовлечению общественности и СМИ в мониторинг и оценку государственных закупок со стороны государственных ведомств – не развит.

Следовательно, перед АГЗТРУ стоит не мало важных задач по продолжению реформированию системы государственных закупок с целью ее дальнейшей цифровизации, развития открытого контрактирования и вовлечения заинтересованных стейкхолдеров в процесс принятия управленческих решений.

Выводы и рекомендации

1. Анализ законодательного регулирования государственных закупок товаров, работ и услуг свидетельствует о недостаточности проработки вопросов прозрачности и подотчетности связанных с реализацией процедур ГЗ. В свою очередь публикация в Интернете соответствующей информации о возможностях закупок, сроках подачи заявок, критериях отбора и оценки заявок может повысить доверие к процедурам закупок и усилить конкуренцию.

2. Активное вовлечение участников из числа частных индивидуальных предпринимателей и заинтересованных лиц в процесс ГЗ позволит повысить эффективность реализации процедур ГЗ через процесс развития открытых конкурсов. По сравнению с другими методами ГЗ, метод открытый конкурс, способен дать более высокий экономический эффект при совершении коммерческих сделок ввиду симулирования свободной конкуренции.

3. Современные международные нормы и стандарты в области регулирования закупочных систем обуславливают необходимость реализации процесса совершенствования прозрачности и подотчетности системы ГЗ на основе с следующих основных принципов как:

- опубликование информации о правилах, применяемых в процессе закупок;
- опубликование информации о возможностях в области закупок;
- заблаговременное определение объекта закупок и опубликование соответствующей информации и порядка рассмотрения представлений;
- гласное проведение закупок в соответствии с установленными правилами и процедурами;
- наличие системы контроля за соблюдением этих правил и обеспечения их соблюдения, если это необходимо.

4. Реформа в области ГЗ в Республике Таджикистан имеет небольшую историю с вектором перехода от становления договорной системы организации закупок до формирования единой национальной закупочной системы на основе внедрения инновационно ориентированных информационно-коммуникационных технологий. Реформирование в сфере закупочной деятельности позволило создать единый национальный портал электронных закупок и сформировать правовое поле для деятельности уполномоченного государственного ведомства, так называемого регулятора в области ГЗ – АГЗТРУ при ПРТ, который частично взял на себя функции по организации внутреннего аудита процедур, связанных с ГЗ. Однако, несмотря на это на законодательном уровне существуют пробелы, препятствующие совершенствованию процедур, связанных с обеспечением прозрачности и подотчетности реализации системы ГЗ в РТ, в том числе отсутствие обеспечения электронного, машиночитаемого и безвозмездного доступа к:

- годовых планов (в машиночитаемом формате) всех органов, осуществляющих государственные закупки,
 - расчетной стоимости товаров или услуг, подлежащих закупке и условий оплаты ГЗ;
-

-
- заявкам кандидатов на участие в тендере и информации о предложениях участников тендера;
 - решениям тендерной комиссии и заключенным контрактам о ГЗ (в машиночитаемом формате);
 - информации об исполнении контракта и отчетам об инспекции и контроле качества информации содержащейся в этих документах;
 - хранении электронной документации о совершенных ГЗ на более длительный период.

Таким образом в области ГЗ рекомендуются следующие направления для взаимодействия:

1. оказать АГЗТРУ содействие в продвижении политики по раскрытию информации о ГЗ в электронном, машиночитаемом и безвозмездном формате в т.ч. с использованием [стандартов \(OCDS\)](#). Раскрытие информации позволит улучшить участие граждан и вех заинтересованных сторон в процессе ГЗ и создаст надежный механизм внешнего мониторинга эффективности и результативности государственных проектов и программ;

2. оказать техническую помощь по внедрению рекомендаций Института Развития Свободы Информации Грузии (IDFI) по повышению [Рейтинга прозрачности государственных закупок в Таджикистане](#) по направлениям прозрачности, подотчетности и добросовестности ГЗ, в том числе: развитие механизма консультаций с частными и общественно-гражданскими секторами для получения обратной связи и выявления проблем в системе ГЗ; включение общественно-гражданских участников в орган рассмотрения жалоб; развитие программного обеспечения, используемое для электронных закупок и связанных с ними коммуникаций на основе принципов свободного использования и взаимодействия с продуктами ИКТ общего пользования; обеспечение электронного, машиночитаемого и безвозмездного доступа к поданным жалобам и пр.;

3. оказать техническую помощь по внедрению механизмов вовлечения и участия общественности в мониторинг и оценку государственных закупок;

4. оказать АГЗТРУ и органам госфинконтроля помощь в повышении аналитического потенциала в области управления контрактированием с упором на мониторинг фактических данных и выполнения контрактов по всем ГЗ, а также развития методологии и электронной системы оценки рисков для улучшения эффективности мероприятий в области госфинконтроля с публикацией соответствующих отчетов;

5. оказать техническую помощь АГЗТРУ в разработке блока отчетности электронного портала ГЗ;

6. оказать техническую помощь АГЗТРУ в области разработки национального стандарта товаров, работ и услуг;

7. усилить взаимодействие с существующими заинтересованными сторонами и общественными организациями в области продвижении инициатив открытого контрактирования в системе ГЗ в Республике Таджикистан.